



Disposiciones Generales en Materia de Adquisiciones, Arrendamientos, Contratación de Servicios y Ejecución de Obras de la CFE y sus Empresas Productivas Subsidiarias

CÉSAR MORALES RÍOS
COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD
Gerencia de Abastecimientos

INNOVACIÓN, TENDENCIAS Y ACTUALIDAD DEL SECTOR ENERGÉTICO



Régimen Especial

En apego a los artículos 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 78 de la Ley de la CFE, las disposiciones incorporan las mejores prácticas a nivel internacional que permitirán a la CFE y a sus empresas productivas subsidiarias, contratar en las mejores condiciones disponibles en el mercado, a través de procedimientos que se realicen bajo los principios de máxima publicidad, igualdad, competitividad, sencillez y que sean expeditos.



Atendiendo a estos últimos principios, se elaboraron estas disposiciones generales que regulan en un solo documento el régimen especial en materia de contrataciones de la CFE, con el propósito de contar con un marco normativo ágil que permita obtener bienes, obras y servicios con la oportunidad requerida.

Un aspecto a destacar es que las disposiciones **regulan la contratación de transporte, almacenamiento y compra de gas natural, carbón y cualquier otro combustible**



De igual manera, en beneficio de la sociedad en su conjunto, se prevé que en las contrataciones que realicen la CFE y sus empresas productivas subsidiarias los proveedores y contratistas cumplan de la normatividad que permita, bajo criterios de **sustentabilidad**, maximizar el aprovechamiento de los recursos naturales, para **preservar el equilibrio ecológico**.

Régimen Especial

Para que la toma de decisiones sea ágil, **se delimitan las principales actividades** relacionadas con los procedimientos de contratación:

- Las **excepciones** al concurso abierto **que requieren de una atención inmediata**, serán **dictaminadas por los titulares** de las áreas requerentes.



- Aquellas que requieren de un análisis más profundo, serán competencia de un **cuerpo colegiado denominado subcomité de excepciones al concurso abierto**, con lo cual se busca mantener un equilibrio para este tipo de excepciones.

Régimen Especial

Para el caso de la **planeación** se establece que **los bienes, obras y servicios** que se pretenda contratar, deberán estar **ligados a un proyecto operativo** derivado del programa operativo anual y al presupuesto disponible.



El **programa anual** de contrataciones de la CFE será **un eje rector para la consecución de los objetivos de la Empresa**, por lo que su observancia será obligatoria y las modificaciones al mismo sólo se permitirán cuando coadyuven al cumplimiento del plan de negocios.

Se mantienen las mejores prácticas identificadas en las Leyes de Adquisiciones, y de Obras Públicas, como son los convenios marco y los testigos sociales. Para este último caso se crea la figura del Subcomité de Testigos Sociales.

Se incorporan a las disposiciones figuras que atienden a las mejores prácticas internacionales como son:

- Estudio de Necesidades;
- Consejo Consultivo Técnico del Proceso de Suministro y Contratación;
- Precalificación de concursantes;
- Concurso simplificado;
- Concursos de dos pasos, como regla general, y
- Propuestas no Solicitadas.



Régimen Especial

Adicionalmente, se consideran diferentes mecanismos susceptibles de utilizarse en los procedimientos de contratación a fin de obtener las mejores condiciones disponibles en el mercado:

- El bono de desempeño (Contraprestación adicional al precio establecido, que se podrá prever en contratos de alta complejidad o especialización);
- Contratación bajo demanda;
- Precio base de descuento;
- Precios sujetos a ajuste;
- Subastas;
- Suministro simultáneo;
- Consolidación;
- Garantías de sostenimiento de ofertas, y
- Negociación.



Régimen Especial

Toda vez que al participar en un mercado competitivo la oportunidad en las contrataciones es un factor preponderante, se establece como principio a observar en los procedimientos de contratación el **privilegiar su realización en el menor tiempo posible**:

- Se prevé flexibilidad en los plazos, para que la duración de los procedimientos se ajuste a las características de cada contratación, con la finalidad de que el área contratante pueda actuar con celeridad si el caso lo amerita (sólo para contrataciones bajo Tratados existen plazos máximos predeterminados).



Régimen Especial

- Los **rangos de actuación** se determinan **con base en el dólar** estadounidense, para facilitar y agilizar la selección del tipo de procedimiento a realizar.
- Se introduce la figura del **concurso simplificado**, que procederá cuando el **importe** estimado de la contratación sea **superior** al equivalente en moneda nacional a **cuatro mil dólares** e **inferior al monto del umbral**, que comunica la Secretaría de Economía para las contrataciones sujetas a los TLC con capítulo de compras del sector público suscritos por México.



Régimen Especial

El concurso simplificado tendrá las mismas etapas del Concurso, siendo optativa la etapa de aclaraciones

El plazo entre la convocatoria a los Concursantes y el fallo, se establecerá en el Pliego de Requisitos.

Se establecen **Compras menores**, cuyo **monto no supere** el equivalente en moneda nacional a **cuatro mil dólares**, las cuales **no requerirán investigación de condiciones de mercado ni la formalización de un contrato.**



Régimen Especial

Otra innovación son las **contraofertas** en sobre cerrado, cuando se presente empate en las ofertas recibidas; en estos casos el contrato se adjudica al concursante que presente la contraoferta con el precio más bajo respecto **al ofertado originalmente**.



Régimen Especial

El plazo entre la solicitud de ofertas y la decisión de la adjudicación directa, **no deberá ser mayor de diez días hábiles y veinte días hábiles para el caso de obras** (salvo que se establezca un plazo distinto en la solicitud de ofertas).

La **invitación restringida** y la **adjudicación directa** sólo procederán **cuando se acredite** alguno de los supuestos de **excepción al concurso abierto** previstos en la Ley de la CFE.

Criterios de evaluación en los procedimientos de contratación:

- Costo-beneficio;
- Evaluación por puntos;
- Evaluación por precio, y
- Evaluación por costo de por vida.



Durante la evaluación de las ofertas se podrán hacer consultas a los concursantes sobre dudas o aspectos que generen incertidumbre, siempre que ello no modifique o altere el contenido de las ofertas. Estas consultas se harán del conocimiento de todos los concursantes.



Criterios de desempate en los procedimientos de contratación:

- Contraofertas;
- Características técnicas;
- Preferencia a MIPYMES, y
- Sorteo manual por insaculación.

De manera puntual, en una Disposición Específica, se incluyen **los combustibles** dentro de los **bienes que se adquieren para comercialización directa o para someterlos a procesos productivos** a que se refiere el artículo 80, fracción IX de la Ley de CFE.

Se establece el **contenido mínimo de los contratos y su tipo**, conforme al modelo que determine el Consejo Consultivo Técnico del Proceso de Suministro y Contratación.

Régimen Especial

Atendiendo a la dualidad de la naturaleza jurídica de los actos, **en el pliego de requisitos se establecerá el plazo máximo para la formalización del contrato** (En caso que no se señale plazo, entonces, el contrato deberá formalizarse dentro de los diez Días Naturales posteriores a la emisión del fallo).

Se prevé la **posibilidad de la subcontratación**, sin perjuicio de que, en todo caso, el proveedor o contratista seguirá siendo el único responsable del cumplimiento de las obligaciones

Entre las **modificaciones** al contrato, se prevé:

- La **sustitución de bienes** durante la vigencia del contrato, cuando implique un beneficio para la CFE.
- La posibilidad de **incrementar los contratos hasta en un 50%** del monto o vigencia original.
- El **diferimiento, la prórroga y la suspensión** de obligaciones.



Régimen Especial



Para **desincentivar el incumplimiento** de los contratos, el porcentaje **máximo a penalizar** por atraso o cumplimiento parcial o deficiente, será de **hasta el 30%** del valor del contrato.

Para fomentar la integridad y la transparencia **se incorporan declaraciones de integridad y ética; testimonio electrónico** de sesiones de los subcomités y **encuestas** a los concursantes.

Se prevé la **mediación**, la **conciliación** y el **arbitraje** como medios alternos de solución de controversias, considerando la **rescisión** como la **última opción** para concluir la relación contractual.

Régimen Especial

Para la implementación de este marco normativo del régimen especial, es necesario:

- **Capacitar** en lo relacionado con el régimen especial, a **los funcionarios** responsables del desarrollo de procedimientos de contratación de bienes, obras y servicios (concluido);
- Emitir **disposiciones específicas** que faciliten su aplicación (concluido), y
- Contar con una **herramienta** que permita el desarrollo de **procedimientos de contratación electrónicos** (en proceso).



GRACIAS POR SU ATENCIÓN

DATOS DE CONTACTO:

Lic. Cesar Morales Ríos

cesar.morales02@cfe.gob.mx