

Samen verschil maken

Coalitieakkoord ChristenUnie, CDA, PvdA

2010-2014

CONCEPTVERSIE 23 april 2010

Gemeente Zwartewaterland

INLEIDING

Gemeenteraad en college zijn aan de nieuwe bestuursperiode 2010 – 2014 begonnen. ChristenUnie, CDA en PvdA hebben samen een coalitieakkoord opgesteld. Hierin staan de ambities voor de gemeente Zwartewaterland voor deze bestuursperiode.

De financieel economische crisis en de daaruit voortvloeiende bezuinigingen van het Rijk maken bijstelling van het ambitieniveau van de vorige bestuursperiode noodzakelijk. Om te anticiperen op de verlaging van het gemeentefonds, zijn in dit akkoord keuzes gemaakt. Vanuit een solide basis wordt met bestaand en nieuw beleid verder gebouwd aan de ontwikkeling van de gemeente. Inzet is het bevorderen van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en het creëren van kansen voor toerisme en werkgelegenheid. Dit daagt uit om meer te doen met minder. In tijden van krimp krijgen innovatie en effectiever werken meer kans. De coalitie wil die kansen aangrijpen en zet zich de komende jaren volop in voor de samenleving in Zwartewaterland.

De coalitiepartijen hebben in goede onderlinge verstandhouding en respect voor elkaars inbreng gewerkt aan de totstandkoming van het akkoord en zien er naar uit om de ambities uit te voeren.

ChristenUnie

CDA

PvdA

Roel Huls

Margreet Bosma

Jannet Hoentjen

Wolbert Meijer

Dick Visserman

Lucas Boshove

LEVEN EN WONEN

Zwartewaterland heeft een aangenaam en gevarieerd woon- en leefklimaat met toekomstwaarde en onderscheidende kwaliteit. De schoonheid van de natuur, de uitstraling van de kernen, de sociale cohesie, het voorzieningenniveau en het culturele- en verenigingsleven vormen daarin belangrijke elementen.

Missie

De gemeente wil samen met inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties voor zorgen dat Zwartewaterland een aantrekkelijke, vitale en veilige woon-, werk- en leefgemeente blijft.

Veiligheid en openbare orde

Een preventieve, effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken komt ten goede aan veiligheid en openbare orde. De gemeente regisseert het integrale veiligheidsbeleid en neemt passende maatregelen om onveilige situaties te voorkomen dan wel te beëindigen. De brandweer is berekend op haar taak. Aanrijtijden van hulpdiensten worden bewaakt. Het huidige beleid, waaronder alcoholmatiging, wordt voortgezet. De politie is zichtbaar en aanspreekbaar. Overlast, zoals door alcohol en drugs wordt aangepakt. De focus ligt op integraal toezicht, handhaving en preventie. Jongeren zijn een prioritaire doelgroep. Van inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties wordt een actieve bijdrage verwacht. De gemeente bevordert daarom een optimale bereikbaarheid, bijvoorbeeld door te werken met moderne communicatiemiddelen zoals burgernet en SMS - alert en laagdrempeligheid bij aangifte.

Actiepunten

1. Het bevorderen van de veiligheid in nauwe samenwerking met inwoners, organisaties en ondernemers. Hierbij wordt onder meer gedacht aan de inzet van stewards bij evenementen.
2. Het onderzoeken van de inzet van Stadswachten met als financiering de bestuurlijke boete.
3. Het samen met ondernemers en politie werken aan veilige winkelgebieden en bedrijventerreinen.
4. Het periodiek publiceren van kosten van vandalisme en waar mogelijk de kosten verhalen op daders.
5. Het verbeteren van de verkeersveiligheid door:
 - o het ondersteunen van initiatieven die de verkeersveiligheid bevorderen; veilige schoolroutes hebben prioriteit
 - o het betrekken van inwoners bij het respecteren van de 30 km zones in woonwijken
 - o het scheiden van snel en langzaam verkeer buiten de bebouwde kom
 - o het tegengaan van wildparkeren, zo nodig door middel van handhaving
 - o het verlenen van medewerking aan verkeerslessen

Onderwijs en voorzieningen

Kansen op ontwikkeling moeten er zijn voor iedere inwoner. Een startkwalificatie, met uitzicht op een bestendige loopbaan begint bij goed onderwijs en een veilige schoolomgeving. Vroegtijdig schoolverlaten moet worden voorkomen.

De gemeente stuurt op kwaliteit en bevordert de samenwerking tussen onderwijs en maatschappelijke partners, onder meer op het gebied van jeugd, cultuur, sport en kinderopvang, werk en stages. Dit moet uitmonden in een passend, gevarieerd en geïntegreerd aanbod van voorzieningen en activiteiten.

Actiepunten

6. Het bevorderen van optimaal ruimtegebruik van gebouwen in een nieuw op te stellen Integraal Huisvestingsplan.
7. Het stimuleren van een integraal beleid op het gebied van welzijn, integratie, jeugdzorg, veiligheid en sport gericht op de ontwikkeling, gezondheid en veiligheid van kinderen.
8. Het realiseren van de nieuwbouwplannen voor het Agnietencollege te Zwartsluis.
9. Het stimuleren van de samenwerking tussen bedrijven, maatschappelijke partners en overheidsinstellingen, bijvoorbeeld op het gebied van stages en leerwerkplekken.
10. Bevorderen dat jongeren een startkwalificatie behalen door een sluitende aanpak en samenwerking met relevante maatschappelijke partners.

Leefbaarheid en participatie

Er is een nieuw evenwicht nodig in verhoudingen. Inwoners moeten zoveel mogelijk invloed kunnen uitoefenen op hun eigen leefomgeving. Zij worden aangesproken op eigen verantwoordelijkheid, actief burgerschap en zelfwerkzaamheid. Voor de leefbaarheid en het tegengaan van sociaal isolement zijn sociale samenhang, het meedoen van alle inwoners aan de samenleving en voldoende mogelijkheden voor ontmoeting, scharnierfuncties. De gemeente zet in op verbinding en samenwerking met en tussen inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties.

Actiepunten

11. Het voortzetten van het programma Samen Doen.
12. Het faciliteren van burgerinitiatieven.
13. Het stimuleren van inwoners om zelf verantwoordelijkheid te nemen voor het schoon, heel en netjes houden van de directe leef- en woonomgeving, waaronder speelvoorzieningen.

Wonen

Een heldere programmering van projecten en activiteiten rond wonen en leven is noodzakelijk. Uitgangspunten zijn: haalbaar en betaalbaar, gericht op de behoeften van inwoners, het publiek belang van de leefomgeving en binnen de kaders van de financiële mogelijkheden. Er wordt werk gemaakt van een betere woningmarkt door afspraken te maken over een toereikend, gevarieerd en maatgericht woningaanbod voor alle doelgroepen, zoals bepaald in de Woonvisie. De gemeente maakt in nauw overleg met partners zoals de Provincie, woningcorporaties en projectontwikkelaars verantwoorde keuzes en zorgt voor resultaatgerichte afspraken.

Actiepunten

14. Het sturen op maatwerk bij de afstemming van vraag en aanbod op de woningmarkt.
15. Het borgen van een adequate uitvoering van de prestatieafspraken met de woningcorporatie.

Jongeren

Jongeren moeten zich optimaal kunnen ontwikkelen. Ouders / verzorgers zijn hiervoor verantwoordelijk. De gemeente is aan zet als het gaat om voorzieningen en het activiteitenaanbod op het gebied van educatie, sport, kunst en cultuur. Het sportbeleid en het project 'Kies je sport' worden gecontinueerd.

De meeste jongeren groeien probleemloos op. Daar waar zorg nodig is rond de opvoeding, biedt de gemeente, in samenwerking met maatschappelijke partners, de helpende hand. Het Centrum voor Jeugd en Gezin (hierna CJG) vervult hierin, samen met de Zorg Advies Teams, een belangrijke rol. Er is een sluitende, gecoördineerde aanpak, uitgaande van de problematiek van de jongere. Er wordt per jongere één integraal plan opgesteld. Eén professional heeft de verantwoordelijkheid. Instrumenten die door de gemeente worden gehanteerd zijn Eigen Kracht Conferenties, de Verwijsindex, Triple P en het jeugdwerk. In 2010 opent het CJG een vestiging in Genemuiden. Op basis van de uitkomsten van evaluatie wordt nagegaan of en op welke wijze deze voorziening ingevuld kan worden in Hasselt en Zwartsluis.

Actiepunten

16. Het voortzetten van het cultuureducatieproject, met toepassing van de elementen muziekonderwijs, kunsteducatie en cultureel erfgoed. Het concept van 'Kies je sport' kan hierop worden toegepast. Het inzetten van een cultuurmakelaar is een optie die onderzocht kan worden.
17. Het evalueren van het CJG Genemuiden in 2011.
18. Het evalueren van het jeugdwerk.

Zorg en WMO

De kwaliteit van leven wordt mede bepaald door een stelsel van zorg en maatschappelijke ondersteuning. Samenhang in wonen, zorg en welzijn en samenwerking met de relevante netwerken en maatschappelijke partners zijn daarbij essentieel. Het is de kunst om ondanks krappere budgetten de kwaliteit te waarborgen. De gemeente wil dit bereiken door het initiatief te leggen bij zorgvragers en aanbieders. Inwoners en hun behoeften staan centraal. Zij worden ondersteund in het nemen van eigen verantwoordelijkheid en het benutten van eigen en alternatieve hulpbronnen. De inzet van mantelzorgers en vrijwilligers is daarbij onontbeerlijk. Zelfredzaamheid en creatieve oplossingen om te komen tot maatwerk door het versterken van sociale contacten en samenwerking tussen maatschappelijke partners vormen daarbij de basis. De nota ouderenbeleid wordt uitgevoerd. De gemeente heeft aandacht voor toegankelijkheid van voorzieningen voor inwoners die minder mobiel zijn. Hierin speelt het Gehandicapten Platform een belangrijke adviesrol. Het onderzoek naar de mogelijkheden voor de start van een particuliere hospicevoorziening, wordt met belangstelling gevolgd.

Actiepunten

19. Het betrekken en faciliteren van de nabije leefomgeving bij hulpsituaties.
20. Het voeren van een actief vrijwilligersbeleid.
21. Het bevorderen van de komst van een nieuwe Stichting waarin het vrijwilligerswerk, de mantelzorg en stichting welzijn ouderen intensief samenwerken.

ECONOMISCHE VITALITEIT

Zwartewaterland staat bekend om haar bedrijvigheid en groene karakter. Levendige kernen en een mooi buitengebied hebben economische waarde. Ondernemerschap, toerisme en recreatie zijn een bron van werkgelegenheid en vormen de basis voor de lokale economie. Economische activiteiten moeten passen bij het karakter van de gemeente. Het is zaak zowel bestaande sectoren vast te houden als nieuwe aan te boren. Met name kennisintensieve bedrijvigheid, toerisme en logistiek, specialisatie, niches en de markt voor de persoonlijke dienstverlening bieden daarvoor kansen. Hierin speelt acquisitie een belangrijke rol.

Werken is dé manier om maatschappelijk mee te doen. De financieel economische crisis leidt tot minder werkgelegenheid. Zo zijn de branches bouw en de industrie hard getroffen. Het stimuleren van de economie, de werkgelegenheid en het goed scholen van de beroepsbevolking zijn verantwoordelijkheden die in eerste aanleg bij de strategische partners liggen. De gemeente ondersteunt hen daarin door middel van een solide ondernemersklimaat en maakt resultaatgerichte afspraken.

De zondag wordt beschouwd als collectieve dag van rust, bezinning en ontspanning. Winkels zijn op die dag niet open.

Missie

De gemeente bevordert samen met inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties een evenwichtige economische groei en duurzame economische ontwikkeling. Daarbij is aandacht voor duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Arbeidsmarkt en werkgelegenheid

Het is belangrijk dat inwoners in zichzelf investeren om zich te ontplooien. De gemeente richt zich op een succesvolle en duurzame arbeidsmarkttoeleiding en een toekomstbestendig gekwalificeerd arbeidspotentieel. Een gevarieerd en passend aanbod van werkgelegenheid voor alle doelgroepen wordt bevorderd door, waar mogelijk, de daarvoor benodigde randvoorwaarden te scheppen. Zoals de aansluiting op economische netwerken en de regionale investeringsagenda. De gemeente hanteert het uitgangspunt dat iedereen mee doet en zet zich in om inwoners, ondanks de crisis, optimaal te betrekken bij het arbeidsproces. Dit is mede van belang om in de toekomst te kunnen voldoen aan de te verwachten vraag naar goed opgeleide arbeidskrachten. Daar wordt, samen met strategische partners, aan gewerkt. Het actief en fit houden van inwoners die nu niet werken maar dat wel zouden kunnen is daarbij cruciaal.

Actiepunten

22. Het ondersteunen van diversiteit en groei van bedrijvigheid. De gemeente kiest daarbij voor slimme en omgevingsvriendelijke oplossingen die het woon- en leefklimaat niet negatief beïnvloeden en die voldoende en zo mogelijk hoogwaardige werkgelegenheid bieden.
23. Het zorgen voor goede condities voor succesvol en innovatief en startend ondernemerschap.
24. Het stimuleren van de arbeidsparticipatie van kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt.
25. Het benutten van de mogelijkheden van de Wezo als mensontwikkelvoorziening voor inwoners met een beperking.

Schuldhulpverlening

Steeds meer inwoners krijgen te maken met problematische schulden. Om ervoor te zorgen dat inwoners financieel gezond zijn en blijven is het van belang dat zij beschikken over de benodigde financiële vaardigheden en weerbaarheid tegen financiële verleidingen. En dat zij, ingeval van betalingsachterstanden, tijdig adequate hulp inschakelen. De gemeente heeft in 2009 het Zwartewaterlandse Participatiepact gesloten met maatschappelijke partners. Daarin zijn de nodige afspraken vastgelegd over preventie en samenwerking.

Actiepunten

26. Het zorgen voor een integrale benadering bij schuldhulpverlening door maatwerk en samenwerking met maatschappelijke partners.
27. Het zorgen voor een preventieve aanpak door goede voorlichting. Er is daarbij speciale aandacht voor jongeren.

Bereikbaarheid en mobiliteit

Een goede bereikbaarheid en optimale ontsluiting is van groot belang. Het gaat daarbij niet uitsluitend om bereikbaarheid over de weg maar ook om vervoer over water en toegang tot snel internet en breedband. De gemeente draagt zorg voor het onderhoud van lokale wegen, veilige fietsroutes en, waar nodig, meer en betere fietsverbindingen, bijvoorbeeld tussen Hasselt en Genemuiden.

De gemeente heeft oog voor de ontsluiting, bereikbaarheid en toegankelijkheid van openbare gebouwen, (toeristische) voorzieningen, recreatiecentra en natuurgebieden. Deze kunnen ook worden bezocht door inwoners en bezoekers met een fysieke beperking. Bij nieuwe gebouwen en voorzieningen is toegankelijkheid een vanzelfsprekendheid.

Actiepunten

28. Het ondersteunen van de plannen voor een nieuwe brug en schutsluis in Zwartsluis.
29. Het stimuleren van inwoners om het openbaar vervoer en fietswegen optimaal te benutten.
30. Het maken van afspraken met de Provincie over de aansluiting van het openbaar vervoer op de lokale behoefte, veiligheid, fietsparkeren, het onderhoud van fietspaden en publieksvoorlichting heeft prioriteit.

Gebiedsontwikkeling

Zwartewaterland is strategisch gelegen in en tussen drie bijzondere gebieden: het Nationaal Park Weerribben Wieden, het nationaal Landschap IJsseldelta en de Olde Maten. Toerisme is dan ook een wezenlijk onderdeel van de economische agenda. De gemeente benut via de programmalijn Ontdek de IJsseldelta en het Nationaal Park Weerribben Wieden de kansen om deze gebieden toeristisch recreatief te ontsluiten.

Actiepunten

31. Het bevorderen van economische ontwikkelingen door:
 - o het versterken van de kernen als toeristische centra
 - o het profileren in de vrijetijdssector
 - o het stimuleren van verblijfsrecreatie en watertoerisme
 - o het stimuleren van culturele en cultuurhistorische activiteiten
 - o het continueren van de strategische samenwerking met RBT Vechtdal – IJsseldelta
 - o het sluiten van strategische allianties ten aanzien van de Kop van Overijssel, waaronder Weerribben Wieden
32. Het bieden van ruimte aan verenigingen en exploitanten om een rol te spelen in de vernieuwing, aanvulling en verbetering van het product watersport, bijbehorende kadefaciliteiten en gastheerschap.
33. Het steunen van de verlenging van de Havendijk in Zwartsluis om tot meer ligplaatsen te komen. Dit geldt ook ten aanzien van aanlegsteigers aan de Handelskade.
34. Het voortzetten van de verkenning om te komen tot verbetering van de industriehaven Genemuiden voor de beroepsvaart.

Marketing

Marketing en profilering kunnen een vitale rol spelen bij de positionering van de gemeente. De gemeente wil de concurrentiepositie van Zwartewaterland versterken door toe te werken naar meer differentiatie van bedrijven en daarmee investeerders, bedrijven, inwoners en toeristen trekken, boeien en binden. Binnen de regio wordt samengewerkt om de aanwezige potentie in het gebied te benutten en te versterken door de toeristische merken met elkaar te verbinden.

Actiepunten

35. Het optimaal benutten van het Hanzeverbond.
36. Het onderzoeken van de mogelijkheid om in samenspraak met het bedrijfsleven te komen tot een integraal marketingplan voor Zwartewaterland. Het plan wordt in samenhang gebracht met het evenementenbeleid en wordt afgestemd met de gebiedsgerichte promotie.

RUIMTELIJKE STRUCTUUR EN VOORZIENINGEN

Adequate ruimtelijke ordening maakt Zwartewaterland tot een dynamische en een kwalitatief hoogwaardige leef- woon- en werkomgeving. Maatvoering, schaal en ontwerp zijn bepalend voor behoud van de kwaliteiten van het landschap.

Missie

De gemeente zet samen met inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties in op ruimtelijke kwaliteit en vitaliteit.

Ruimtelijke ontwikkeling

Ruimte is schaars. Daarom moet er verstandig mee worden omgegaan. In de ruimtelijke ordening heeft alles met alles te maken: woningen, scholen, groenvoorzieningen, kantoren, winkels, industrie, verkeer, recreatie, natuur en landbouw. Verschillende en tegenstrijdige belangen moeten zo goed mogelijk op elkaar worden afgestemd.

De gemeente biedt ruimte aan ontwikkeling door behoud en versterking van de bijzondere kwaliteiten. Er wordt toegezien op een zorgvuldig gebruik van gronden, water, landschapsontwikkeling, beheer van de openbare ruimte en een solide en toereikende ontsluiting en bijbehorende verkeersstructuur.

Revitalisering van bestaande woonwijken wordt proactief opgepakt. Bij nieuwe woningbouwlocaties is er aandacht voor beeldkwaliteit.

Actiepunten

37. Het herzien van de ruimtelijke structuurvisie in de eerste helft van deze bestuursperiode.
38. Het opstellen van een Welstandsnota die een aantal aanmerkelijke vereenvoudigingen bevat.
39. Het bieden van ruimte aan naar aard en schaal passende bedrijvigheid binnen de kaders van gebiedsvisies.
40. Het werk maken van herstructurering en revitalisering van bedrijventerreinen. De ambities worden verwoord in een bedrijventerreinvisie. Revitalisering van bestaande terreinen krijgt de voorkeur als bedrijven in een gebied dat aangeven boven het aanleggen van nieuw terrein.

Ontwikkelvisie vitale kernen

De kernen moeten (be)leefbaar blijven. Er is aandacht voor verbetering van de centra, het aanbod en niveau van voorzieningen en overige factoren die welvaart en het leefgenot bepalen. Het inzetten op een ruimtelijke kwaliteitsimpuls door keuzes te maken ten aanzien van de invulling van binnenstedelijke nog te ontwikkelen locaties is van belang. De gemeente staat voor intensief gebruik van ruimte en behoud van voorzieningen die de leefbaarheid bevorderen, en stuurt op een brede combinatie van functies. In navolging van het Ontwikkelperspectief Zwartsluis wordt in samenspraak met inwoners, participanten en maatschappelijke partners voor de kernen Hasselt en Genemuiden een integraal centrumplan ontwikkeld.

Actiepunten

41. Het realiseren van het Bezoekerscentrum in Zwartsluis.
42. Het faciliteren van het Marktplan Zwartsluis. Participanten hebben hierbij initiatief.
43. Het faciliteren van het Winkelplan Hasselt zodat geïnvesteerd kan worden in het centrum van Hasselt. De middenstandsvereniging Hasselt heeft hierbij het initiatief.
44. Het inzetten op het in uitvoering nemen van het plan voor het Diamanten Bolwerk te Hasselt.
45. Het ontwikkelen van een integraal Centrumplan voor Genemuiden waarbij het gemeentehuis nieuwe invulling krijgt. Het burgercomité is daarbij een van de gesprekpartners voor het gemeentebestuur.

Beheer

Adequaat beheer van de openbare ruimte draagt bij aan de positieve waardering van de woon- en leefomgeving. Samenwerking, inzet en betrokkenheid van inwoners, bedrijven en instellingen is hierbij van belang. De gemeente handhaaft het huidige kwaliteitsniveau van beheer en onderhoud van de openbare ruimte.

Actiepunten

46. Het onderzoeken van de mogelijkheid van inzet van maatschappelijke stages op het gebied van groenbeheer.
47. Het betrekken van inwoners, scholen, organisaties, instellingen en bedrijven bij acties op het gebied van zwerfvuil en afval.
48. Het tegengaan van verrommeling en het sturen op onderhoud van eigen leef- en woonomgeving. De gemeente geeft zelf het goede voorbeeld.
49. Het inventariseren van rommellocaties. De gemeente gaat in gesprek met eigenaren om te komen tot een oplossing.

Water

Er wordt op zorgvuldige wijze omgegaan met water. De bekende trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' laat zich ruimtelijk vertalen door te zorgen voor voldoende oppervlaktewater in stedelijk gebied en waterbergingslocaties in het buitengebied. Het lokale waterbeleid schenkt zowel aandacht aan het oppervlaktewater als aan het grondwater. De gemeente werkt samen met inwoners, bedrijven en de waterschappen Groot Salland en Reest & Wieden.

Actiepunten

50. Het werken met een actueel, toekomstbestendig stedelijk watersysteem.
51. Het verbreden van de mogelijkheden van afkoppeling van schoon regenwater.
52. Het zorgen voor goede voorlichting aan inwoners en bedrijven.
53. Het stimuleren van inwoners om infiltratiekratten te plaatsen voor de opvang van regenwater.

Landschapsontwikkelingsplan

Het buitengebied verdient een eigen inrichtingsvisie. Deze wordt verwoord in het in ontwikkeling zijnde gemeentelijk Landschapsontwikkelingsplan. Inzet is behoud van de landschappelijke kwaliteit en versterking van het groen. In de bestaande plannen en in het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan buitengebied dat samen met Zwolle en Kampen wordt opgesteld, worden de komende periode beleidskeuzes gemaakt ten aanzien van de inrichting en het gebruik van het buitengebied. De gemeente wil bedrijvigheid stimuleren en verankeren in harmonie met de belangen van landschap, natuur, recreatie, landbouw en niet-agrarische bedrijvigheid. Het bijdragen aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit is een voorwaarde voor het toelaten van nieuwe ontwikkelingen. Met name voor niet aan het buitengebied gebonden functies. De catalogus met gebiedskenmerken van de Omgevingsvisie biedt voor deze benadering een handreiking.

Het bestemmingsplan Buitengebied biedt mogelijkheden voor noodzakelijke schaalvergroting van grondgebonden agrarische bedrijven als ook voor verdieping en verbreding van activiteiten. Er wordt bekeken op welke wijze binnen de kaders ruimte kan worden gecreëerd en behouden voor agrarische bedrijvigheid. Dit moet leiden tot verduurzaming van de bedrijfstak.

Actiepunten

54. Het toetsen van ontwikkelingen in het buitengebied aan het in het gemeentelijk Landschapsontwikkelingsplan vast te leggen beleid.
55. Het onderzoeken van de mogelijkheden van landschappelijke inpassing.
56. Het inschakelen van agrarische ondernemers bij het beheer van natuur en landschap waarbij afspraken worden gemaakt om gemeentelijke doelstellingen te realiseren.

Duurzaamheid en milieu

De gemeente zet in op duurzaamheid. Aan initiatieven op het gebied van natuur en milieu educatie wordt waarde gehecht. De gemeente wil bijdragen aan Millenniumdoelstellingen en bevordert acties van inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners.

Actiepunten

57. Het opstellen van een notitie over duurzaamheid. Hierin worden concrete en bereikbare doelen geformuleerd op het gebied van duurzaamheid en energie.
58. Het zorgen voor een goede voorlichting aan inwoners over het belang en de mogelijkheden op het gebied van duurzaamheid en energiebesparing.
59. Het maken van afspraken met de Rova over voordelige tarieven en klantvriendelijke ophaaltijden van afval.
60. Het stimuleren van afvalscheiding.
61. Het waar mogelijk zorgen voor ondergrondse afvalcontainers.

BESTUUR

Betrouwbaarheid en toegankelijkheid typeren het bestuur. Dienstbaarheid, integriteit en resultaatgerichtheid zijn daarbij kernwaarden. Draagvlak, open communicatie, samenwerking met inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties en klantgerichte dienstverlening zijn daarbij uitgangspunt van handelen.

Missie

De gemeente is een betrouwbare, toegankelijke en dienstverlenende partner die samen met inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties verschil maakt.

Bestuur

Het bestuur biedt het hoofd aan veranderingen en speelt tijdig in op gewenste ontwikkelingen. Voor de komende periode is het van belang de ontwikkelrichting en strategie te bepalen. Een heldere koers om samenhang en synergie te creëren. De afgelopen jaren leerden dat er, in toenemende mate, behoefte is aan strategische kaders voor de ruimtelijke, economische en sociale ontwikkeling van de gemeente. Door deze interactief tot stand te brengen wil de gemeente een breed draagvlak bij inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners en blijvend rendement creëren.

Actiepunten

62. Het werken met een bestuurlijke opdrachtgever (projectwethouder) bij grote projecten.
63. Het optimaliseren van beleidsprocessen aan de hand van de uitkomsten van het Rekenkamerrapport.
64. Het periodiek informeren van de raad door de nieuwsbrieven van verbonden partijen en gemeenschappelijke regelingen door te geleiden.

Communicatie

Horizontale verhoudingen vragen om nieuwe instrumenten en de kennis en (communicatieve) vaardigheden om daar op een goede manier mee om te gaan. De gemeente is initiator, opsteller en uitvoerder van beleid. Voor duidelijkheid, begrip, draagvlak maar ook een goede samenwerking met partners, inwoners en bedrijven is het van belang om steeds bewust te kiezen en helder te communiceren over de gemeentelijke rol en betrokkenheid. Het bestuur zet daarom (digitale) communicatie meer strategisch in. Wethouders zijn via de mail bereikbaar voor inwoners en bedrijven.

Actiepunten

65. Het geven van goede en tijdige informatie en voorlichting over de politieke agenda, activiteiten, beleid, producten en diensten.
66. Het vroegtijdig en periodiek communiceren over projecten.
67. Het actueel houden van de gemeentelijke website.
68. Het onderzoeken van de mogelijkheid om de Participatiegids en de Gemeentegids samen te voegen.

Participatie

Inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties worden vroegtijdig betrokken bij het opstellen van beleid en het zoeken naar adequate oplossingen. Dit vraagt om meer verbinding en externe oriëntatie van zowel het bestuur als de ambtelijke organisatie.

Actiepunten

69. Het nemen van maatregelen om de betrokkenheid van de inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties bij het gemeentebestuur te vergroten.
70. Het uitwerken van een voorstel voor een (digitaal) burgerpanel
71. Het bieden van ruimte voor particulier initiatief.
72. Het college bezoekt jaarlijks de verschillende kernen.
73. Het college organiseert themabijeenkomsten voor inwoners.
74. Het college betreft jongeren op aansprekende wijze bij projecten.

Dienstverlening

De gemeente zet zich in voor hoogwaardige en klantgerichte (e-)dienstverlening: de vraag van inwoners en bedrijven staat centraal. Het ontwikkelen, bewaken en toetsen van de kwaliteit van geleverde diensten heeft voortdurend aandacht. Processen zijn efficiënt en inzichtelijk. Termijnen worden consequent gehandhaafd. Waar nodig en waar mogelijk wordt maatwerk verleend. Voor wat betreft de openingstijden van het gemeentehuis streeft de gemeente naar een goede afstemming op de behoeften van inwoners en bedrijven.

Actiepunten

75. Het instellen van één loket waar ondernemers terecht kunnen met hun vragen.
76. Het inventariseren van wensen van inwoners en bedrijven t.a.v. de openstelling van het gemeentehuis. Kosten en consequenties van een andere openstelling worden integraal betrokken bij de belangenafweging.
77. Het terugdringen van administratieve lasten door vermindering van regels en eenvoudige procedures.
78. Het instellen van een meldpunt voor overbodige regelgeving.
79. Het werken met eenvoudige spelregels voor subsidies.

Regio

Er wordt geïnvesteerd in relaties met onder meer de regio en de Provincie. Inzet is meer samenwerking met omliggende gemeenten en andere partners.

Actiepunt

80. Het versterken, verbreden en verdiepen van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden op het gebied van beleid en uitvoering. De gemeente stuurt daarbij consequent op verhoging van de kwaliteit, vermindering van de kwetsbaarheid en structurele kostenbesparingen.

FINANCIËN

Zwartewaterland gaat een periode tegemoet waarin het gemeentebestuur kiest voor een realistische benadering en bijstelling van het ambitieniveau van de vorige bestuursperiode. Inzet is het bevorderen van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en het creëren van kansen voor toerisme en werkgelegenheid. De uitdaging is om samen méér te doen met minder en vanuit een gezonde financiële basis met bestaand en nieuw beleid verder te bouwen aan de ontwikkeling van de gemeente.

Op basis van de economische situatie wordt de algemene uitkering vanuit het gemeentefonds verlaagd. Daarmee vervalt een deel van de middelen in de begroting, zodat een bijstelling van activiteiten noodzakelijk is. Voor de jaren 2010 en 2011 is de gemeentelijke begroting sluitend te maken door het treffen van de maatregelen zoals aangegeven in bijlage 1. Het zwaartepunt van de financiële keuzes ligt in 2012-2013.

Missie

Vanuit een solide financiële basis wordt samen met inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties gebouwd aan het realiseren van gemeentelijke doelstellingen.

Uitgangspunten

De gemaakte keuzes zijn taakstellend. Structurele lasten worden gefinancierd met structurele middelen. Een voorwaarde bij gemeentelijke investeringen is dat dit zoveel mogelijk samen met maatschappelijke partners gebeurt. In nieuwe allianties met instellingen, organisaties, bedrijven en inwoners wordt gemeente meer partner en minder voortrekker. Hierbij past een herdefiniëring van de gemeentelijke rol, taken en verantwoordelijkheden. Dit moet leiden tot een kostenreductie op de bedrijfsvoering van de gemeentelijk organisatie in de huidige bestuursperiode. Parallel hieraan wordt op korte termijn een brede discussie gevoerd met maatschappelijke partners over de gemeentelijke taken. Daarbij worden verworven posities en verantwoordelijkheden besproken.

Actiepunten

81. Het creëren van investeringsruimte voor bijvoorbeeld centrumplannen.
82. Het optimaal benutten van kansen voor het verkrijgen van subsidies en cofinanciering. Waar mogelijk wordt financiële deelname van bedrijfsleven en andere participanten bevorderd.
83. Het aanwenden van de financiële ruimte die de afgelopen jaren is ontstaan door de inzet van de algemene reserve over de periode 2012-2015 van € 350.000,- per jaar.
84. Het toepassen van een efficiëncyslag op de gemeentelijke begroting en organisatie.
85. Het jaarlijks verslag doen van de kostendekkendheid van de verschillende heffingen. Hierbij wordt aandacht geschonken aan heffingen die niet 100% kostendekkend zijn.
86. Het zo veel mogelijk ontzien van inwoners met een inkomen van 115% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Vanaf de bijstandsnorm is een bijdrage naar draagkracht is evenwel aanvaardbaar.

87. Het hanteren van het uitgangspunt dat instellingen en organisaties subsidie ontvangen voor realisatie van maatschappelijke doelen en dat zij daarbij samenwerken met partners en inwoners in de gemeente.
88. Het heroverwegen van het voorzieningenniveau in de openbare ruimte en de samenleving op basis van concrete voorstellen, waarvoor het financiële kader in de bijlage 1 is opgenomen.
89. Het maken van een gedegen belangenafweging ten aanzien van het ambitieniveau bij verhogingen van gemeentelijke lasten.
90. Het werken met een sluitende begroting en dito meerjarenperspectief. Deze is realistisch, transparant en informatief.

Bijlage 1 **FINANCIEEL KADER**

Recapitulatie financiën, zonder verwerking scenario's	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Totaal MJB 2010	0	0	42	17	17	17
Septembercirculaire	639	-376	-842	-1104	-1104	-1104
Effecten brede heroverweging	0	0	-425	-850	-1275	-1700
Totaal MJB 2011	639	-376	-1225	-1937	-2362	-2787
Financiële bijstellingen	639	-376	-1225	-1937	-2362	-2787
Oplossingsrichtingen						
2010 MAATREGELEN						
Heroverweging reserves- en voorzieningen	300					
Egaliseren effecten verwerking septembercirculaire en heroverweging reserves en voorzieningen	-939	376	563			
MJB 2011	0	0	-662	-1937	-2362	-2787
2011 MAATREGELEN						
Begrotingsscan		500	500	500	500	500
Inhuur derden		55	55	55	55	55
Optioneel/Noodscenario: belastingverhoging 2% extra		70	70	70	70	70
Inzet algemene reserve			350	350	350	350
Organisatieontwikkeling		100	100	100	100	100
Heroverwegen budget "nieuw beleid"		169	228	228	228	228
Heroverweging onderhoudsbijdrage voorzieningen			100	100	100	100
Diverse maatregelen onderwijs			20	20	20	20
Heroverweging bijdrage leerlingenvervoer			50	50	50	50
Herijken renteberekening kapitaallasten			50	50	50	50

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Financiële verwerking resultaten 2011-2014 via egalisatie algemene reserve		-894	-861	414	839	502
MJB 2012	0	0	0	0	0	-762
2012 MAATREGELEN						
Heroverwegingen beleid onderwijs						
Heroverwegingen beleid maatschappelijk zorg				150	150	150
Heroverwegingen beleid sociale zekerheid						
Heroverwegingen beheer kapitaalgoederen / actualisering beheersplannen				180	180	180
Heroverwegingen bibliotheek				60	60	60
Heroverwegingen sport			50	50	50	50
Heroverwegingen voorzieningenniveau WMO op organisatie, uitvoering, eigen bijdrage regeling			150	150	150	150
Diverse maatregelen kleinere aard						
Verwerking egalisatie maatregelen ombuigingen (incl. maatregelen 2013)			-200	-590	-590	1380
MJB 2013	0	0	0	0	0	1208
2013 MAATREGELEN						
Heroverweging onderhoudsbijdrage voorzieningen						
Heroverweging afspraken diverse samenwerkingsverbanden				50	50	50
Discussie maatregelen voorzieningenniveau maatschappelijke voorzieningen						
Discussie maatregelen voorzieningenniveau beheer kapitaalgoederen					400	400
Diverse maatregelen kleinere aard					49	
Verwerking egalisatie maatregelen ombuigingen (incl. maatregelen 2014)				-50	-499	549
MJB 2014				0	0	2207

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
2014 MAATREGELLEN						
Discussie maatregelen voorzieningenniveau maatschappelijke voorzieningen						
Discussie maatregelen voorzieningenniveau beheer kapitaalgoederen						300
Diverse maatregelen kleinere aard						24
Verwerking egalisatie maatregelen ombuigingen (incl. maatregelen 2015)					0	0
MJB 2015					0	2531
2015 MAATREGELLEN						
Efficiencyvoordelen samenwerking Staphorst en Dalfsen					80	80
Verwerking egalisatie maatregelen ombuigingen (incl. maatregelen 2016)						0
MJB 2016						2611

Wolbert Meijer

eerste loco burgemeester

Portefeuilles

Ruimte

Wonen

Verkeer

Gebiedsontwikkeling

Milieu

Vergunningverlening

Projecten

Centrumplan Genemuiden

Agnietencollege

Dick Visserman

tweede loco burgemeester

Portefeuilles

Financiën

Digitale dienstverlening

Recreatie en toerisme

Grond- en pachtzaken

Openbare Werken

Handhaving

Project

Centrumplan Zwartsluis

Lucas Boshove

derde loco burgemeester

Portefeuilles

Zorg

Welzijn

Onderwijs

Sport

Cultuur

Werk en inkomen

Project

Centrumplan Hasselt

Burgemeester

Portefeuilles

Communicatie

Openbare orde en veiligheid

Economische zaken

Juridische zaken

Algemene zaken

Organisatie