

Coalitieakkoord 2010 – 2014: “Realistisch Twenterand”

Mei 2010

Coalitieakkoord 2010 – 2014: “Realistisch Twenterand”

Inleiding

Hierbij presenteren wij, namens de fracties van Gemeentebelangen Twenterand (GBT) en het Christen Democratisch Appél (CDA) het coalitieakkoord 2010 – 2014 “Realistisch Twenterand”. De partijen GBT en het CDA -Twenterand hebben overeenstemming bereikt op de in dit document opgenomen punten. Dit tegen de achtergrond van financieel zwaar weer. Wij zijn ons er terdege van bewust dat de moeilijke keuzes die in dit document zijn geformuleerd op onderdelen weerstand kunnen ontmoeten van onze inwoners en het bedrijfsleven. Wij stappen daar niet lichtzinnig over heen. Wij nemen deze beslissingen om onze gemeente verder gereed te maken in het licht van de Toekomstvisie Twenterand 2030. Economische vitaliteit en sociale weerbaarheid vragen om nieuw elan en lef van het gemeentebestuur. Dit uit zich in de keuzes die wij gemaakt hebben in de gesprekken voorafgaand aan de totstandkoming van dit document onder het motto dat wij onze ambities gelijk laten opgaan met de financiële mogelijkheden. Wij denken hiermee een realistisch coalitieakkoord geformuleerd te hebben.

Wij willen de economische vitaliteit en sociale weerbaarheid van de gemeente Twenterand versterken. Wij willen dit streven verder uitwerken vanuit het besef dat de kernen in de gemeente Twenterand behoorlijke verschillen vertonen en ieder een eigen karakter, kansen en bedreigingen vertonen. Tegelijkertijd is het geheel meer dan de som der delen: het is beter de kernen niet met elkaar te laten concurreren maar zo aanvullend mogelijk aan elkaar te laten zijn waardoor de gemeente naar buiten toe een sterker geheel is. Twenterand kan uitstekend gebruik maken van haar ligging ten opzichte van stedelijke gebieden en de water-, spoor-, en landschappelijke verbindingen die er doorheen lopen. Het onderscheidend vermogen van Twenterand ligt juist in haar luwte, het landelijke en het plattelandskarakter.

Met gebruikmaking van de kenmerken van Twenterand, een plattelandsgemeente met geheel verschillende kernen met een eigen historie en identiteit, willen wij de economische vitaliteit en sociale weerbaarheid versterken. Hiermee bevorderen wij een actievere deelname van een ieder aan de Twenterandse samenleving. Voor onze gemeenschap is van belang dat het agrarische cultuurlandschap een belangrijk element blijft, want dat bepaalt voor een groot deel de identiteit van Twenterand. Evengoed is belangrijk dat de Twenterandse gemeenschap hecht blijft. Noaberschap is een groot goed en draagt bij aan het behouden en versterken van sociale cohesie. Uiteindelijk is alles er op gericht om een vertaling te bewerkstelligen naar een goede woonkwaliteit en tevredenheid van de bewoners van Twenterand, waarbij een vitaal bedrijfsleven en een aantrekkelijke woonomgeving mensen aan elkaar bindt.

A. Engels
Gemeentebelangen Twenterand

R. Koster
Gemeentebelangen Twenterand

J.J. Oordt
Christen Democratisch Appél

J. Kuilder
Christen Democratisch Appél

Algemeen

Wij hechten grote waarde aan het verwezenlijken van een bepaalde bestuursstijl die de burger meer centraal stelt. Dit vloeit voort uit het gegeven dat de lokale overheid niet (meer) in staat is alleen de maakbaarheid van de samenleving te bewerkstelligen, zo zij dat al zou willen. De burger is mondiger geworden maar is ook ervaringsdeskundige in de buurt waarin die burger zelf woont. Draagvlak voor lokaal overheidsbeleid, waarbij de gemeente meer en meer de rol verwerft van regisseur, is van groot belang voor het welslagen van dat overheidsbeleid. Investeren in draagvlak en daadkracht is dus een 1^e vereiste voor het welslagen van gemeentelijk beleid.

Voorop staat een pluriforme en zorgzame samenleving, waarbij ieders levensovertuiging wordt gerespecteerd. De mens staat centraal bij het handelen van het bestuur. "Noaberschap", omzien naar elkaar, is van het grootste belang. Vrijwilligers vormen hierbij het cement van de samenleving.

Het bestuurlijk handelen uit zich ook bij het debat in de gemeenteraad. De ruimte die oppositiepartijen krijgen en de wijze waarop de coalitiepartijen omgaan met suggesties en voorstellen vanuit de oppositie, maar ook vanuit de samenleving, vragen om een herijking van het gedrag van de gemeenteraad. Dit gedrag dient zich te karakteriseren door het met respect en waardering bejegenen van deze suggesties, maar vooral door de innerlijke overtuiging te willen luisteren naar burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en de oppositie. Deze innerlijke overtuiging, welke voortkomt uit de zoektocht naar de beste oplossing gegeven de beperkte middelen, uit zich in het kwetsbaar opstellen van de betrokken bestuurder en de raad. Dit neemt niet weg dat het bestuur van de gemeente het algemeen belang dient. Feitelijk is de grondhouding van gemeenteraad en college hierin van belang. Het beste besluit is vaak een breed gedragen besluit.

Zeker waar een belangenafweging gemaakt dient te worden tussen het algemeen belang en het individuele belang is het vanzelfsprekend dat deze belangenafweging objectiveerbaar en toetsbaar gemaakt dient te worden richting de betrokken burger. Transparantie is hierbij van grote waarde, maar ook belangrijk is dat hierbij de algemene beginselen van behoorlijk bestuur worden toegepast. Hierbij past dus ook dat een gefundeerd nee gezegd kan worden tegen de burger als deze een verzoek bij de gemeente indient. Waar het gaat om burgerparticipatie wordt opgemerkt dat niet alle onderwerpen zich hiervoor altijd lenen.

De wijze waarop wij gestalte willen geven aan burgerparticipatie wordt uitgewerkt in een notitie Burgerparticipatie, welke daarmee de grondslag vormt voor onze bestuursstijl in deze raadsperiode.

Met betrekking tot de bestuursstijl wordt uitdrukkelijk uitgegaan van eenheid in beleid en eenheid in leiding. Gelet op de zware financiële opgave in de komende tijd is het van groot belang dat op basis van gespreide verantwoordelijkheid besluiten worden genomen welke op basis van collegiaal bestuur op eenzelfde wijze worden gecommuniceerd naar burgers, bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld. Het college van B & W is als geheel verantwoordelijk voor het dagelijks bestuur van de gemeente. Dit betekent dat alle leden van het college, de burgemeester en de wethouders gezamenlijk, verantwoordelijk zijn voor alle besluiten van het college en de uitvoering ervan.

Financiën

De inkomsten van de gemeente staan sterk onder druk als gevolg van het feit dat de gemeente voor een groot deel afhankelijk is van de inkomsten die de gemeente ontvangt van het rijk. Als gevolg van de economische crisis ziet het rijk zich genoodzaakt fors te bezuinigen. Op dit moment is niet bekend hoeveel het rijk zal bezuinigen, Duidelijk is wel dat onze gemeente, als gevolg van de teruglopende inkomsten van het rijk, dient te bezuinigen.

Het is dus duidelijk dat de gemeente voor een grote financiële opgave komt te staan. Een sluitende begroting én een sluitende meerjarenraming is hierbij ons uitgangspunt. Dit betekent dat vaak pijnlijke beslissingen genomen dienen te worden. Hierbij is het onvermijdelijk dat het huidige voorzieningenniveau niet kan worden ontzien. Er dient gezocht te worden naar andere vormen en wegen om het huidige voorzieningenniveau zo veel als mogelijk overeind te houden. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld privatisering en andere vormen van beheer en aansturing. Uitgangspunten bij de heroverwegingen: in principe dient het minimale beleid ontzien te worden evenals de wettelijke WMO – voorzieningen. De WOZ (OZB) dient in principe buiten beschouwing te worden gelaten van meer dan trendmatige verhoging overeenkomstig inflatie. Doelmatig werken staat voorop bij de invulling van de bezuinigingsopgave. Insteek is dat het college alert is op het verwerven van subsidies uit andere bestuurslagen bij bestaand beleid en projecten. Met betrekking tot de ontwikkeling van nieuw beleid dient terughoudend omgegaan te worden. Indien nieuw beleid wordt

ontwikkeld wordt rijksbeleid gevolgd. Hierbij wordt verwezen naar de overdrachtdossiers in het overdrachtdocument 2010 – 2014. In principe is nieuw beleid mogelijk indien daarvoor bestaand beleid wordt stopgezet: nieuw voor oud.

Uitzondering op het bovenstaande is het armoedebelief / minimabelief en de schuldhelpverlening. Het terugdringen van de wachtlief voor de WSW en een olopand aantal mensen met een WWB – uitkering vragen om een nieuwe offensieve aanpak. De gemeente dient hier een nog actievere houding aan te nemen. Mogelijkheden om in eigen beheer mensen met een WSW – indicatie op te leiden en naar de arbeidsmarkt te leiden, dienen serieus onderzocht te worden. Uitgangspunt hierbij is werk als levensritme en basis voor sociale zekerheid. Mensen met een baan nemen volwaardig deel aan de maatschappij en bouwen mee aan de samenleving die Twenterand heet.

Ten aanzien van de geschetste financiële opgave gaan wij nader in onder het kopje “Bezuinigingsopgave”.

Bestuur

Uitgangspunt is vereenvoudiging en handhaving van regelgeving. In het bijzonder het vereenvoudigen van processen staat centraal. Voor echte deregulering is onze gemeente sterk afhankelijk van rijk en provincie.

Respect en waardering voor elkaars levensbeschouwing, waarbij waarden en normen hoog in het vaandel staan.

De Zondagswet is uitgangspunt van beleid bij het beoordelen van evenementen in de brede zin van het woord.

Bestuurlijke drukte wordt zo veel als mogelijk tegen gegaan. Hierbij wordt onder meer gedacht aan het kritisch bezien van de diverse vergaderplatforms, zowel intern als extern.

Notities en beleidsnota's worden kort en krachtig, makkelijk leesbaar en met een duidelijke financiële onderbouwing opgesteld. Waar mogelijk geven we hierbij in concrete termen aan wat we willen bereiken en in welk jaar. Ook wordt aangegeven op welke manier dit wordt gemeten en verwoord op welke wijze dit gecontroleerd wordt. Productafspraken worden op alle terreinen ingevoerd. Tijdige bijsturing, ook in ambtelijke inzet, en herziening is noodzakelijk wanneer de gewenste effecten niet of maar gedeeltelijk worden bereikt. Vertrouwen is dan goed, controle is soms beter.

In aansluiting op het voorgaande wordt het coalitie - akkoord 2010 – 2014 verder uitgewerkt met het formuleren van de gewenste effecten op de beschreven beleidsterreinen met daarbij behorende concrete doelstellingen met prestatie – indicatoren. Dit geeft de raad een kaderstellend en sturend stuk in handen waarmee tevens de controlerende rol van de raad verder ingevuld kan worden. De methodiek van de programmabegroting 2010 wordt hierbij gevolgd.

Deze uitwerking van het coalitie - akkoord 2010 – 2014, het collegeprogramma, wordt aangereikt bij de programmabegroting 2011.

Met betrekking tot de handhaving op het gebied van bouwen en milieu worden plannen ontwikkeld om de handhaving, en daarmee vergunningverlening, op een eenvoudiger wijze vorm te geven.

Uitgangspunt hierin is dat de lokale overheid niet treedt in de verantwoordelijkheid van burgers, bedrijfsleven en de bouwwereld. Administratieve lastenverlichting is eveneens uitgangspunt. Deze plannen worden de komende raadsperiode verder ontwikkeld. Hierbij wordt onder meer gedacht aan certificering van architecten en bouwondernemingen en steekproefsgewijze toetsing en handhavingcontroles.

Leefbaarheid

Iedere kern heeft een eigen identiteit. Het beleid moet daarom per kern ingevuld worden. Daarbij dient rekening gehouden te worden met historische en demografische omstandigheden, waarbij historische dorpsgezichten beschermd dienen te worden.

De leefbaarheid van de kernen dient behouden te blijven en daar waar mogelijk gestimuleerd te worden.

Nieuwe woonwijken moeten voorzien zijn van daarbij behorende voorzieningen zoals speelplaatsen, voldoende openbaar groen, trapvelden, hondenuitlaatplaatsen en parkeergelegenheid. Ten aanzien van het bestaande groenvoorzieningsniveau dient bezien te worden welk kwaliteitsniveau aan de verschillende onderdelen wordt gegeven.

Burgers worden betrokken bij de leefbaarheid van hun wijken en buurten. Hierbij kan gedacht worden aan de invulling van speelplaatsen en van speelterreinen maar ook andere onderdelen kunnen door middel van diverse vormen van inspraak en burgerparticipatie opgepakt worden. De komende raadsperiode wordt deze vorm van nieuw noaberschap krachtig gestimuleerd. De vorm en wijze waarop dat plaatsvindt (bv. via wijkraden, plaatselijk belang, jongerenraad, seniorenraad of anderszins) wordt aan de raad voorgelegd door middel de eerder aangehaalde notitie "Burgerparticipatie".

Er is sprake van een krachtige aanpak van overlast en vandalisme. Het Veiligheidsonderzoek, dat in het najaar van 2010 plaatsvindt, geeft de basis voor het formuleren van een nieuw Integraal Veiligheidsplan, zodat gestructureerd en gericht gewerkt kan worden aan het wegnemen van gevoelens van onveiligheid. Doelstellingen en prioriteiten worden opgenomen in het Integraal Veiligheidsplan op basis van uit het onderzoek voortkomende problematiek.

Platteland

Met betrekking tot het versterken van de vitaliteit en leefbaarheid van het platteland is het uitgangspunt dat megastallen voor intensieve veehouderij geweerd worden. Tevens is uitgangspunt dat de bestaande agrarische (familie)bedrijven hun bedrijfsvoering voort kunnen zetten. Indien deze bedrijven zich in hun voortbestaan bedreigd zien, dienen er mogelijkheden te zijn dat deze familiebedrijven op gepaste wijze kunnen uitbreiden. Bedrijven welke een omvang in oppervlakte van 1 ha hebben, moeten de mogelijkheid hebben om met een halve hectare uit te breiden waarbij de daarbij behorende spelregels op het gebied van ruimtelijke inpassing en milieu in acht genomen dienen te worden. Ook moet er ruimte zijn voor vestiging van nieuwe bedrijven. Dit wordt uitgewerkt in het nieuw vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied. Hergebruik leegstaande agrarische bedrijfsgebouwen dient gestimuleerd te worden.

Duurzaamheid

Het stimuleren van alternatieve vormen van energieopwekking wordt voortgezet. Windenergie wordt hierbij niet gezien als de oplossing voor onze gemeente. Zonne-energie, biogas en aardwarmte worden wel als renderende alternatieve energiebronnen gezien welke de moeite waard zijn gestimuleerd te worden.

Hergebruik en energiebesparing dienen gestimuleerd te worden waarbij vrijwilligersinitiatief wordt gewaardeerd (bijvoorbeeld oud papier inzameling).

Met betrekking tot afvalinzameling en afvalverwerking wordt de huidige werkwijze opnieuw bezien. Hierbij is de doelstelling om maximale efficiency en effectiviteit te behalen. Afvalinzameling kan en moet efficiënter.

Verkeer

Gestreefd wordt naar het verbeteren van de verkeerscirculatie rond de kernen. In dit kader dienen ontwikkelingen, welke op de langere termijn gerealiseerd kunnen worden, niet onmogelijk gemaakt te worden. Hierbij wordt gedacht aan de ontwikkeling van een rondweg rond Vriezenveen en Vroomshoop. Om uitwerking te geven aan de bestuurlijke behoefte om de verkeerscirculatie rond de kernen te optimaliseren, wordt in deze raadsperiode richting gegeven aan de meest wenselijke en realistische tracés van de genoemde rondwegen.

Het verbeteren van breng –en haalsituaties bij scholen wordt vormgegeven in samenspraak met ouders, scholen en omgeving.

De verkeersveiligheid van fiets - en wandelroutes wordt bevorderd waarbij het accent ligt op het verbeteren van de verkeersveiligheid van de schoolgaande jeugd.

De inspanning van het college is tevens gericht op het bevorderen van de verkeersveiligheid van de N36 bij de op- en afritten. Ten einde de bereikbaarheid van onze gemeente zo optimaal mogelijk te laten zijn, zal het college zich maximaal inspannen richting verantwoordelijke overheden om tot rijbaanverdubbeling van de N36 over te gaan.

Gestreefd wordt naar het handhaven en het zo mogelijk verbeteren van de huidige vormen van openbaar vervoer. In de verkeerscirculatie moet rekening worden gehouden met alle vormen van verkeer bv het landbouwverkeer.

Economie

Het bevorderen van een goede gemeentelijke dienstverlening voor ondernemers gebeurt door het versterken van een ondernemersloket / vaste contactpersoon voor ondernemers. Samenwerking krijgt

vorm door regelmatige afstemming met industrie, dienstverlening, Midden- en Kleinbedrijf (MKB) /detailhandel en Kamer van Koophandel. Revitalisering van de bedrijventerreinen Weitzelpoort en de Sluis hebben prioriteit. Voldoende bedrijfsterreinen in iedere kern welke goed bereikbaar zijn, is een essentiële randvoorwaarde om werkgelegenheid te scheppen.

Werk

Het opzetten van één loket /mobiliteitscentrum als schakel voor werkzoekenden en mensen in de bijstand en werkgevers om vraag en aanbod naadloos op elkaar te laten aansluiten. Dit dient een laagdrempelige voorziening te zijn onder regie van de gemeente. Het aanbrengen van beleidsmatige verbindingen tussen Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO), Wet werk en bijstand (WWB), Wet Sociale werkvoorziening (WSW) Wet Inburgering (WIB) en Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB) onderling verdienen prioriteit bij werkgelegenheidsbevordering.

Wonen

Naast de woningbouwafspraken met de provincie is ons uitgangspunt dat bij nieuwbouw er voldoende woningen voor elke doelgroep, met name voor senioren, starters en jongeren, gerealiseerd worden. Deze woningen dienen voor de doelgroepen betaalbaar te zijn, zowel in de koop- als huursector. Tevens is levensloopbestendig bouwen hierbij voor ons een aandachtspunt.

Cultuur

Uitgangspunt is dat in elke kern een fysieke bibliotheek met een basisfunctie aanwezig is. De gemeente dient hierin meer sturend te handelen en het bestuur van de openbare bibliotheek aan te moedigen om nieuwe vormen en methoden te volgen waardoor de uitoefening van de bibliotheekfunctie binnen de gestelde financiële kaders mogelijk blijft. Multifunctioneel gebruik van gebouwen dient bevorderd te worden. Hiermee wordt bevorderd dat de aanwezige voorzieningen behouden kunnen blijven of zelfs worden uitgebreid. Hierbij wordt ook gedacht aan samenwerking in bestuurlijke zin. Aansturing van multifunctionele accommodaties vanuit één krachtig management bevordert de financiële draagkracht van deze accommodaties en geeft een krachtige impuls aan het bevorderen van de kwaliteit van deze voorzieningen. Onderzocht wordt of het mogelijk is om het Kulturhus Westerhaar en het activiteitencentrum in Vroomshoop vanuit één management aan te sturen. Samenwerking met omliggende gemeenten op dit punt is eveneens een optie.

Sport

Zwemmen wordt gezien als een basisvoorziening. Feit is dat 4 zwembaden in een gemeente met een omvang als die van Twenterand relatief te zwaar drukken op de gemeentelijke financiële huishouding. In 2010 en 2011 worden diverse scenario's ontwikkeld waarbij de mogelijkheden van privatisering en / of de vervanging door nieuwbouw worden meegenomen. Hierbij wordt de huidige situatie van Sporthal de Stamper meegenomen. Voordat beslissingen worden genomen, worden burgers actief door middel van een vorm van burgerparticipatie betrokken bij het besluitvormingstraject. Bestuurlijke en personele samenwerking met andere gemeenten is een optie. Vooruitlopend op besluitvorming wordt in 2011 het zwembad de Stamper gedurende de zomerperiode gesloten.

De komende raadsperiode wordt onderzocht of er mogelijkheden bestaan voor privatisering van (delen van) buitensportaccommodaties. Indien hiertoe besloten wordt dient er voor alle betrokken partijen een win – win situatie te ontstaan. Gelet op het feit dat het hier gaat om vaak langdurige trajecten, waarvan de financiële effecten pas op de langere termijn merkbaar zullen zijn, dient direct in 2010 begonnen te worden met dit onderzoek. De atletiekbaan te Vroomshoop wordt deze raadsperiode niet aangelegd. De hiertoe vrijkomende (eenmalige) middelen worden voorlopig elders ingezet. Hierbij kan gedacht worden aan een bijdrage aan het activiteitencentrum te Vroomshoop.

Zorg

De gemeente dient actief beleid te voeren gericht op preventie en vroegsignalering van alcohol- en drugs/ verslavingsproblematiek. Samenwerking met onderwijs en andere instellingen is daarbij onontbeerlijk. Ook ouders dienen hierin actief betrokken te worden. De WMO dient gericht te zijn op deelname van mensen met een beperking. De aangeboden voorzieningen dienen van voldoende kwaliteit te zijn, waarbij een goede prijs – kwaliteitverhouding van groot belang is. Inwoners worden bij zorgvragen zo goed mogelijk geïnformeerd en indien nodig begeleid en / of gevolgd. Uitgangspunt hierbij is op eigen kracht waar dit mogelijk is, ondersteunend waar noodzakelijk.

Toerisme

Recreatie en toerisme spelen ook in Twenterand een steeds grotere rol. Samenwerking binnen de keten is hierbij van groot belang. In de Toekomstvisie 2030 wordt de rol van toerisme en recreatie steeds nadrukkelijk benoemd en het beleid voor de komende raadsperiode wordt dan ook in lijn met deze visie uitgezet. De toeristische aantrekkelijkheid van de gemeente dient bevorderd te worden, waarbij initiatieven zoals die van de Twentse Hooilanden gestimuleerd dienen te worden.

Jeugd

In het kader van jeugdbeleid is er onder andere sprake van sociaal – cultureel werk, buurt- en clubhuiswerk en jongerenwerk dat gezien kan worden als voorliggende voorziening voor jeugdbeleid. Waar jongerenwerk goed kan gedijen met alleen de inzet van vrijwilligers is het jeugdbeleid gericht op ondersteunende als ook uitvoerende activiteiten. Voorwaarde voor het goed functioneren van deze activiteiten is ondersteuning door professionele krachten. De gemeente heeft hierin een proactieve en preventieve rol waarbij er naar de behoefte per kern wordt gekeken. Dus vraaggestuurd per kern. De regisserende rol van de gemeente in de ketenregie wordt verder gestalte gegeven. Het activiteitencentrum in Vroomshoop dient gerealiseerd te worden waarbij het uitgangspunt een sluitende exploitatie is.

Het verder ontwikkelen van het brede school – concept gemeentebreed verdient blijvende aandacht, waarbij via samenwerking de kwaliteit van de dienstverlening op minimaal hetzelfde niveau gehandhaafd blijft of zelfs verbeterd wordt.

Jongeren hebben invloed op het gemeentelijk beleid, waarbij gezocht wordt naar nieuwe wegen om deze vorm van jeugdparticipatie gestalte te geven.

De sociale betrokkenheid van jongeren wordt bevorderd door middel van maatschappelijke stages georganiseerd door de scholen waarbij het onderwijs eventuele lacunes (bijvoorbeeld bij Twenterandse scholieren welke in een andere gemeente onderwijs volgen) tijdig signaleert.

Het maken van prestatie –afspraken via Beleidsgestuurde contractfinanciering met alle gesubsidieerde instellingen, waarbij prijs en kwaliteit van te voren worden vastgesteld en periodiek gecontroleerd is uitgangspunt van beleid de komende raadsperiode.

Dienstverlening

De voorgestane bestuurstijl is onmiskenbaar van invloed op de dienstverlening van de gemeente aan de burger, aan het bedrijfsleven en aan maatschappelijke organisaties. Correcte bejegening van onze burgers is van grote invloed op de kwaliteit van de dienstverlening. Het gemeentebestuur is er voor verantwoordelijk dat de gemeentelijke organisatie zich dienstbaar opstelt en geeft hierin naar inwoners, bedrijven en organisaties het juiste voorbeeld. Inzet hierbij is het meer gebruik maken van digitale dienstverlening, waarbij de informatieverstrekking mede via de digitale snelweg wordt verbeterd richting burger, bedrijfsleven en organisaties. Rekening houden met het belang van burgers zonder internet of computer is daarbij van belang: zorgbehoeftige ouderen en mensen met een functiebeperking mogen niet de dupe zijn van verder gaande digitalisering.

Projecten

Projecten mogen geen structurele verzwaring van de begroting opleveren, tenzij er een bewuste keuze wordt gemaakt om van deze lijn af te wijken. Gelet op de financiële positie en de noodzakelijke bezuinigingen kan het nodig zijn om tijdens deze raadsperiode de prioritering van de lijst Grote Projecten opnieuw te bezien.

Prioriteit wordt gegeven aan de ontwikkeling van de Brede School in Den Ham en in Westerhaar-Vriezenveensewijk. Ook de verdere aanpak en uitwerking van de KOP Westerhaar en Centrumontwikkeling Vroomshoop wordt voortvarend opgepakt.

Zoals eerder aangehaald wordt voorlopig afgezien van ontwikkeling van de atletiekbaan te Vroomshoop en van de opwaardering van het Manitobaplein. Onderzocht wordt wat de gevolgen zijn van het schrappen van het ondergronds parkeren in het Podiumgebied evenals het versoberen van de inrichting van het Oosteinde, de rondweg en de versterking van natuur, landschap en recreatie als onderdelen van het project Vriezenveen Zuid Oost.

Uitgangspunt bij het ontwikkelen en uitvoeren van projecten is soberheid.

Bezuinigingsopgave

Zoals eerder aangehaald, de economische crisis heeft grote -financieel negatieve- gevolgen voor de rijksbegroting. In het voorjaar van 2010 hebben op rijksniveau twintig werkgroepen van ambtenaren en externe deskundigen vergaande besparingsopties gepresenteerd. Welke consequenties deze voorstellen hebben wordt pas helder na de landelijke verkiezingen. Dat deze maatregelen van grote betekenis zijn voor burgers en gemeenten is duidelijk. Daarom houden wij voorlopig rekening met een bezuinigingsopgave van structureel € 700.000,-- in 2011 tot € 3.600.000,-- structureel in 2014. Wij passen deze cijfers aan op het moment dat vanuit het rijk meer duidelijkheid komt.

Uitgangspunten bij ons financieel beleid:

1. Degelijk en solide financieel beleid

Eén van onze belangrijkste doelstellingen voor de komende jaren is een solide en gezond financieel beleid met een structureel sluitende begroting en meerjarenraming. Structurele lasten worden gedekt met structurele baten. Met betrekking tot de ontwikkeling van nieuw beleid, zoals wij al eerder hebben opgemerkt, wordt zeer terughoudend omgegaan. In principe is nieuw beleid mogelijk indien daarvoor bestaand beleid wordt stopgezet: nieuw voor oud.

2. Nota reserves en voorzieningen

De nota reserves en voorzieningen wordt heroverwogen in het licht van de komende bezuinigingsopgave. Dat zal mogelijk leiden tot herziene kaders voor de omvang van algemene en bestemmingsreserves. Wij staan daarbij een zogenoemde takendiscussie voor bij het doorlichten van met name onze reserves. Uitgangspunt is dat de Algemene Risicoreserve (ARR) zo veel als mogelijk op peil wordt gebracht om daarmee het hoofd te kunnen bieden aan uitgaven welke onvoorzienbaar, onafwendbaar en onuitstelbaar zijn. Hierbij kan gedacht worden aan uitgaven in het kader van de open einde regelingen zoals de Wet Werk en Bijstand. Tevens kunnen hiermee negatieve rekeningssaldi makkelijker opgevangen worden.

Tevens is uitgangspunt dat zodra de ARR weer op peil is, middelen, welke vrijkomen als gevolg van voornoemde takendiscussie, in een te vormen reserve worden gestort welke aangewend kan worden om bijvoorbeeld ruimte te creëren in de lopende begroting door het in een keer afboeken van investeringen.

3. Gemeentelijke heffingen

Bij het tarievenbeleid is het profijtbeginsel een belangrijk uitgangspunt voor ons. We zullen ons inspannen om door een efficiënte uitvoering van de legesplichtige handelingen de tarieven zo laag mogelijk te houden, maar wel in overeenstemming met de daadwerkelijke kosten, die hiertegenover staan. De tarieven zullen in principe jaarlijks met het trendmatige inflatiepercentage aangepast worden. De gemeentelijke belastingen worden in principe niet gebruikt om de begroting sluitend te maken.

Wij zullen de mogelijkheden onderzoeken voor het genereren van inkomsten uit hoofde van precariorechten op nutsvoorzieningen.

4. Afschrijvingstermijnen investeringen

Er zal kritisch worden gekeken naar verlenging van afschrijvingstermijnen en de verhoging van de restwaarde van investeringen zoals nu opgenomen op de staat van activa in de gemeentelijke begroting en jaarrekening. Indien nodig zal de Financiële verordening dienen te worden aangepast.

5. Doelmatig werken

Nadrukkelijk zullen wij de mogelijkheden onderzoeken op het terrein van de bedrijfsvoering van de gemeentelijke organisatie. Indien hiertoe mogelijkheden zijn, welke kostenbesparingen met zich meebrengen, zullen wij deze doorvoeren. Het is daarbij niet ondenkbaar dat het kwaliteitsniveau van de dienstverlening aangetast wordt.

Wij denken ook aan het inzetten van beleid om externe inhuur terug te dringen. Voorafgaand aan ieder moment dat overwogen wordt externe deskundigheid in te huren, dient eerst bezien te worden of de verlangde deskundigheid bij omliggende gemeenten aanwezig is en of hiervan gericht gebruik gemaakt kan worden.

“Bestuurlijk noaberschap” dient meer ontwikkeld te worden. Onze inspanning is gericht op samenwerking met andere gemeenten en organisaties, zodat de bedrijfsvoering verder geoptimaliseerd wordt, zonder daarbij de gemeentelijke autonomie aan te tasten.

Hierbij merken wij op dat gestimuleerd zal worden dat gesubsidieerde instellingen ook meer samenwerken opdat hiermee efficiencywinst kan worden gerealiseerd.

6. Terugtrekkende overheid

In het verlengde van het voorgaande punt zien wij ons genoodzaakt ons af te vragen wat tot de verantwoordelijkheid van de lokale overheid behoort en wat overgelaten kan worden aan het private domein, zonder dat dit direct ten koste gaat van het voorzieningenniveau in onze gemeente. Wij zijn er voorstander van, zeker daar waar zich mogelijkheden voordoen, om voorzieningen op het terrein van bijvoorbeeld sport en cultuur, zo veel als mogelijk te verzelfstandigen en op afstand te plaatsen.

Uitgangspunt is dat deze verzelfstandiging op zijn minst budgettair neutraal dient te verlopen en ook op de langere termijn de begroting niet verder belast.

In het kader van de terugtrekkende overheid wordt tevens ingezet op het verminderen van (budget-)subsidies (inclusief de bijdrage aan de regio Twente).

Zelfwerkzaamheid bij sportverenigingen zullen wij verder stimuleren waarbij er sprake dient te zijn van een win – win –situatie voor beide partijen.

Onder de terugtrekkende overheid verstaan wij ook dat onderzocht wordt of bepaalde taken zoals die nu door de lokale overheid worden uitgevoerd, overgelaten kunnen worden aan de markt. Wij denken in dit verband bijvoorbeeld aan het AfvalBrengpunt en aan mogelijkheden om het bermenbeheer buitengebied uit te laten voeren door aanwonende agrariërs.

7. Sociaal voor fysiek

Het is al eerder gezegd: bij een takendiscussie hanteren wij als uitgangspunt dat wij sociale voorzieningen zo veel als mogelijk trachten te ontzien. Hierbij merken wij op dat indien wij niet ontkomen aan bezuinigingen op het sociale domein, wij in eerste instantie de “franje” van deze voorzieningen, voor zover nog aanwezig, ter discussie stellen.

In ieder geval zullen wij het onderhoudsniveau van wegen, groen en gebouwen kritisch bezien.

8. Voorzieningenniveau

Bij de bezuinigingsopgave zullen wij trachten het voorzieningenniveau zo veel als mogelijk in stand te laten. In het verlengde van onze opmerkingen onder punt 6 zullen wij eerst andere wegen bewandelen om invulling te geven aan de bezuinigingsopgave.

In het geval dat wij niet ontkomen uitspraken te doen over het huidige voorzieningenniveau, zullen wij niet alleen de raad daarbij betrekken maar ook de bevolking. Het besef van de betaalbaarheid van het huidige voorzieningenniveau komt hierbij uitdrukkelijk in beeld.

Gelet de verwachte financiële opgave ontkomen wij niet aan een takendiscussie. Hierbij hanteren wij de uitgangspunten zoals genoemd onder punt 7 en onder dit punt.

9. Wettelijke taken

Naast een takendiscussie, zoals genoemd onder 8, zullen wij ook de mogelijkheden bezien om binnen de uitvoering van wettelijke taken te bezuinigen. Indien wij deze mogelijkheden daadwerkelijk invoeren, kan dat ten koste gaan van het huidige dienstverleningsniveau.

Bovenstaande betreffen richtinggevende uitspraken welke verder uitgewerkt dienen te worden. Het is niet ondenkbaar dat in de komende periode nieuwe richtinggevende uitspraken gedaan worden om de begroting sluitend te krijgen. Bij de begroting 2011 worden bovenstaande voorstellen verder uitgewerkt.

Gemeentelijke organisatie

Ook de gemeentelijke organisatie ontkomt niet aan de bezuinigingsopgave. Van belang is dat een takendiscussie vooraf gaat aan feitelijke fte – reductie. Via natuurlijk verloop en herschikking van functies, het invoeren van een selectieve vacaturestop en flexibilisering van de medewerkers wordt de omvang van de organisatie beperkt.

Meer dan nu het geval is, dient bezien te worden op welke wijze de gemeente kan samenwerken met andere omliggende gemeenten. Hierbij ligt het voor de hand samenwerking te zoeken met plattelandsgemeenten, maar van geval tot geval dient bezien te worden met wie de meest optimale samenwerking gezocht kan worden. Uitgangspunt bij de samenwerking is een passende omvang en partners welke qua aard en identiteit overeenkomen met onze gemeente. Omdat samenwerking in WMO – verband de afgelopen periode tot zeer goede resultaten heeft geleid, wordt de voorkeur uitgesproken om samenwerking met deze gemeenten (Wierden, Hellendoorn, Rijssen- Holten en Tubbergen) nader te onderzoeken. Deze samenwerking kan leiden tot het gezamenlijk ontwikkelen van beleid gericht op het laten samenvoegen van uitvoerende taken waardoor efficiency – winst wordt behaald. Voorwaarde hierbij is dat de autonomie van de gemeente niet in het gedrang komt. Deze samenwerking is niet alleen gericht op efficiency maar ook op kwaliteitshandhaving.

De regio Twente staat voor wat betreft de doe – taken niet ter discussie. De plus – taken staan wel ter discussie. Op alle terreinen geldt dat bestuurlijke drukte zo veel als mogelijk teruggedrongen wordt, dit geldt ook voor de regio Twente.