

NIEUW EVENWICHT

Samen aan zet

Coalitieakkoord 2010 – 2014



**De heer W.G.J. Beute, namens de Gemeentebelangen/VVD fractie
De heer H. te Kolsté, namens de PvdA fractie**

Tubbergen, 14 april 2010

Inhoudsopgave

Voorwoord	4
Deel I: Algemeen.....	5
1. Samenleving en gemeente	5
1.1 Ontwikkelingen in de maatschappij	5
1.2 Gevolgen van de economische crisis	5
1.3 Minder overheid, meer samenleving	5
1.4 Welke overheid willen we zijn?	6
1.5 Welke bestuursstijl hanteren we?	7
1.6 Wat moet dit opleveren?	8
2. Financiën.....	10
2.1 Uitgangspunten financieel beleid.....	10
2.2 Reservebeleid	10
2.3 Gemeentelijke belastingen en heffingen	10
2.4 Ombuigingen.....	10
2.5 Actuele stand van zaken meerjarenbegroting	11
2.6 Procesmatige aanpak	13
Deel II: Hoofdpijnen van beleid	14
3. Algemeen bestuur	14
3.1 Aantal wethouders	14
3.2 Vergaderstructuur	14
3.3 Eigen budget voor de raad	14
3.4 Adviescommissies voor het college.....	14
3.5 Burgerparticipatie.....	14
3.6 Communicatiebeleid	15
3.7 Ambtelijke organisatie.....	15
3.8 Gemeentelijke samenwerking.....	15
3.9 Regionale samenwerking	16
3.10 Uitbesteding van taken	16
3.11 Handhaving.....	16
3.12 Regeldruk.....	16
3.13 Algemene subsidieverordening	16
3.14 Vitalisering Landelijk Gebied	17
4. Dienstverlening.....	18
4.1 Uitgangspunten dienstverlening nieuwe stijl.....	18
4.2 Klantgerichte (e-)dienstverlening.....	18
4.3 Verzakelijking van dienstverlening.....	18
4.4 Eigen verantwoordelijkheid.....	19
5. Openbare orde en veiligheid	20
5.1 Veiligheid	20
5.2 Politie	20
5.3 Brandweer.....	20
6. Onderwijs	21
6.1 Huisvesting	21
6.2 Onderhoud schoolgebouwen	21
6.3 Technisch onderwijs	21

7. Kunst en Cultuur	22
7.1 CHIEC.....	22
7.2 Bibliotheken en mediatheken.....	22
7.3 Muziek.....	22
7.4 Glaskunstcentrum.....	22
8. Sport	23
8.1 Buitensportaccommodaties	23
8.2 Binnensportaccommodaties	23
8.3 Extra binnensportaccommodatie	23
8.4 Kunstgrasvelden	23
8.5 Sportstimulering.....	23
9. Economie en Ruimte.....	24
9.1 Ondernemen en bedrijventerreinen	24
9.2 Landelijk Gebied	24
10 Sociale zorg en welzijn	25
10.1 Vrijwilligerswerk	25
10.2 Senioren en jongeren	25
10.3 Wet maatschappelijke ondersteuning.....	25
10.4 Dorpsplannen-plus.....	25
11 Werk en Inkomen	26
11.1 Werk.....	26
11.2 Van school naar werk	26
12 Volkshuisvesting, ruimtelijke ontwikkeling, milieu en water.....	27
12.1 Woningbouw	27
12.2 Grondbeleid en sociale woningbouw.....	27
12.3 Vrijkomende agrarische gebouwen	27
12.4 Duurzame energie	27
12.5 Ruimtelijke kwaliteit	27
13 Verkeer en vervoer	29
13.1 Openbaar vervoer	29
13.2 Verkeersveiligheid	29
13.3 Kloosteresweg	29
13.4 Landbouwverkeer Fleringen	29
13.5 Breemorsweg.....	29
14 Strategische projecten.....	30
14.1 Bruisend Hart.....	30
14.2 Realisatie gezondheidscentra in Tubbergen en Albergen.....	30
Deel III: Portefeuilleverdeling.....	31
15 Personele bezetting	31

Voorwoord

In dit coalitieakkoord treft u de afspraken aan die de afgelopen weken tussen Gemeentebelangen/VVD en de PvdA gemaakt zijn. Het is tevens bedoeld om alle geïnteresseerden in de Tubbergse samenleving te informeren over onze visie en ons beleid. Het coalitieakkoord bestaat uit drie delen:

- I. Algemeen
- II. Hoofdpijnen van beleid
- III. Portefeuilleverdeling

Deel I bevat twee hoofdstukken. In het hoofdstuk 'Samenleving en gemeente' geven wij een beschouwing over twee ontwikkelingen die van grote betekenis zullen zijn voor de verhouding tussen de samenleving en (gemeentelijke) overheid. Dit hoofdstuk mondt uit in een antwoord op drie vragen:

1. welke overheid willen we zijn?
2. welke bestuursstijl hanteren we?
3. wat moet dit opleveren?

Het tweede hoofdstuk 'De financiën' gaat in op de financiële situatie waarin we verkeren en de gevolgen die wij hieraan verbinden.

In deel II wordt in hoofdpijnen ingegaan op verschillende beleidsthema's. Het betreffen telkens beleidsthema's die een wijziging van of een nieuwe aanvulling op het bestaande beleid inhouden. De ene keer enigszins, de andere keer substantieel. Voor alle beleidsthema's die niet in dit coalitieakkoord aan de orde komen, hebben wij het niet nodig en wenselijk geacht bij aanvang van deze nieuwe raadsperiode onderlinge afspraken te maken. In die gevallen is het bestaande beleid voor ons uitgangspunt. Maar, we kunnen nu al aangeven dat we stevig zullen gaan ingrijpen in het bestaande beleid. Enerzijds omdat de forse bezuinigingsproblematiek ons hiertoe dwingt, anderzijds omdat we een gemeente voorstaan die op een andere manier invulling geeft aan haar verantwoordelijkheid.

In deel III hebben wij vermeld wie onze wethouderkandidaten zijn en welke portefeuilleverdeling wij binnen het nieuwe college van burgemeester en wethouders willen gaan afspreken.

Dit coalitieakkoord draagt als titel 'NIEUW EVENWICHT'. Deze titel duidt enerzijds op het nieuwe politieke evenwicht dat in de gemeente Tubbergen is ontstaan na de verkiezingen van 3 maart 2010, maar duidt nog meer op ons streven naar een nieuw evenwicht tussen de samenleving en de gemeente. Onze visie hierop treft u in dit coalitieakkoord aan. De subtitel 'Samen aan zet' maakt duidelijk dat wij samen met de samenleving dat nieuwe evenwicht willen realiseren.

De heer W.G.J. Beute,
namens de Gemeentebelangen/VVD-fractie

De heer H. te Kolsté,
namens de PvdA-fractie

Tubbergen, 14 april 2010

Deel I: Algemeen

1. Samenleving en gemeente

In dit hoofdstuk geven wij een beschouwing over twee ontwikkelingen die van grote betekenis zullen zijn voor de verhouding tussen de (gemeentelijke) overheid en de samenleving. Deze verhouding zal de komende periode drastisch veranderen. Het is geen verandering die wij als gemeente kunnen sturen. Ze is de resultante van een krachtenveld waarbinnen de gemeente slechts één van de spelers is. Maar we kunnen er wel invloed op uitoefenen. Voordat we hierover onze visie geven willen we in hoofdlijnen ingaan op beide ontwikkelingen.

1.1 Ontwikkelingen in de maatschappij

De moderne samenleving is veeleisend en mondig. Ze bestoekt de overheid met allerlei wensen en eisen en stelt de overheid verantwoordelijk voor het oplossen van allerlei maatschappelijke problemen en het realiseren van een heleboel maatschappelijke waarden (mobiliteit, leefomgeving, werk, inkomen, veiligheid). Ze verwacht kwaliteit van beleid, wil betrokken worden bij de totstandkoming ervan en maakt aanspraak op een dienstverlenende houding. Tegelijkertijd wil de samenleving geen hinder ondervinden van de overheid. Er is in de samenleving een verwachting van de overheid ontstaan die de overheid niet meer kan waarmaken. Dat valt ook de samenleving op. Dit is voor de samenleving geen aanleiding om de hoge verwachtingen bij te stellen, maar heeft tot gevolg dat de samenleving zich minder vertegenwoordigd voelt door de politiek. Hoewel dit beeld in Tubbergen minder scherp ligt dan in veel andere gemeenten, is het, zeker in relatie tot de tweede ontwikkeling die we hieronder bespreken, niet iets waar wij aan voorbij kunnen gaan.

1.2 Gevolgen van de economische crisis

Een tweede ontwikkeling die van grote betekenis is voor de verhouding tussen de (gemeentelijke) overheid en de samenleving vloeit voort uit de economische crisis. De economische crisis heeft grote financiële gevolgen voor de gemeenten. Ook voor Tubbergen. Bij vaststelling van de begroting 2010 kende onze meerjarenbegroting een tekort van € 3 miljoen. De gemeenteraad heeft op 16 februari 2010 een pakket bezuinigingen vastgesteld waarmee het structurele tekort teruggebracht wordt tot ongeveer € 1,0 miljoen. Deze bezuinigingen zullen in de Tubbergse samenleving en in de ambtelijke organisatie goed merkbaar zijn. Maar er zijn meer bezuinigingen nodig. We moeten er rekening mee houden dat door nieuwe rijksbezuinigingen het tekort van € 1,0 miljoen oploopt tot € 1,5 à 2,0 miljoen. Bij de behandeling van de begroting 2010 is reeds raadsbreed uitgesproken dat invulling van dergelijke bedragen alleen mogelijk is door een grondige herbezinning op de rol en positie van de gemeente in de samenleving, gekoppeld aan een fundamentele herbezinning op het huidige takenpakket van de gemeente. Met efficiencymaatregelen en het extensiveren van beleid alleen kan de begroting niet duurzaam sluitend gemaakt worden.

1.3 Minder overheid, meer samenleving

Beide ontwikkelingen zetten ons aan om de positie die wij als gemeente in de lokale samenleving in kunnen en willen nemen grondig te herzien. Dit is voor de nieuwe

raadsperiode een grote uitdaging. We zijn van oordeel dat dit kansen biedt om de samenwerking tussen de samenleving en de overheid sterker te maken. In de vorige raad is reeds de richting aangegeven: minder overheid, meer samenleving.

Voor de hand liggend is de vraag hoe wij hier invulling aan denken te geven. Ons antwoord hierop is dat wij in een voortdurende dialoog met de samenleving een breed gedragen beeld willen creëren van de verwachtingen die de samenleving van de gemeente mag hebben en de verwachtingen die wij van de samenleving mogen hebben. Dit beeld is de uitdrukking van de nieuwe rol en positie van de gemeente in de samenleving en moet leiden tot een slankere en slagvaardiger gemeentelijke organisatie.

Onze inzet in die dialoog laat zich beschrijven aan de hand van de volgende drie vragen:

1. welke overheid willen we zijn?
2. welke bestuursstijl hanteren we?
3. wat moet dit opleveren?

1.4 Welke overheid willen we zijn?

Onze ambitie voor de komende vier jaar ligt nadrukkelijk in het herpositioneren van de gemeente in onze lokale samenleving. We zullen een nieuwe invulling geven aan de rol en positie van de gemeente en deze heel goed moeten communiceren. De samenleving moet weten wat ze van de gemeente kan verwachten (en dat de gemeente hier ook op afrekenbaar is) en wat de gemeente van de samenleving kan verwachten.

Centraal uitgangspunt blijft dat de gemeente ten dienste staat van de samenleving. Het bestuur (raad en college) van de gemeente zijn de vertegenwoordigers van de inwoners van de gemeente. De inwoners hebben het bestuur het mandaat verstrekt om hun samenleving in de gewenste richting te (helpen) ontwikkelen. Bij het vervullen van deze opdracht krijgt het bestuur, en dan met name het college, ambtelijke ondersteuning. Bestuur en ambtelijke ondersteuning vormen hierin samen de gemeente (als organisatie die de samenleving ten dienste staat).

Wij beseffen dat de door de samenleving gewenste richting aan veranderingen onderhevig kan zijn. Prioriteiten kunnen verschuiven. De gemeente moet daar op kunnen inspelen. De gemeentelijke organisatie moet daarom op een zodanige wijze functioneren, dat kansen en mogelijkheden kunnen worden benut om zodoende invulling te geven aan de eisen en wensen die op een specifiek moment in de Tubbergse samenleving leven.

Met het oog op de eerder in dit hoofdstuk geschetste ontwikkelingen zullen we ons in dit coalitieakkoord richten op wat er *moet* gebeuren. Tegelijkertijd moeten we voldoende flexibel zijn om mee te bewegen met de ontwikkelingen in de samenleving. Een deel van onze taken ligt echter vast. Zo moeten wij bijvoorbeeld aanvragen voor vergunningen in behandeling nemen, bijstandsuitkeringen verstrekken, paspoorten uitreiken en zorgen dat het huishoudelijk afval wordt opgehaald. Verder zijn er nog vele onderwerpen waarmee we ons wettelijk gezien kunnen bemoeien. Het is onze taak om er voor te zorgen dat de dingen in onze gemeente goed georganiseerd zijn. Dat kan door die taken zelf te doen, maar dat hoeft niet. Het kan ook door goed zicht te houden op anderen die de taken uitvoeren.

Dat betekent onder andere dat de gemeente met het oog op de eerder in dit hoofdstuk geschetste ontwikkelingen in de maatschappij, de gevolgen van de economische crisis en de ingezette beleidslijn met minder overheid en meer samenleving zich moet afvragen: doen we de goede dingen?

Vervolg vragen hierbij zijn:

- heeft de burger er belang bij?
- helpen we de zwakkeren in de samenleving voldoende?
- is er een andere overheid of maatschappelijke partij die de activiteit beter kan uitvoeren?

Bij het stellen van deze vragen is het van belang dat wij:

- onderkennen dat wij van betekenis zijn voor de Tubbergse samenleving;
- onderkennen dat wij op vele zaken geen invloed hebben;
- ons bewust zijn van onze verantwoordelijkheid;
- ons er tegelijkertijd van bewust zijn dat wij voor vele zaken niet (primair) verantwoordelijk zijn;
- de eisen en wensen van de Tubbergse samenleving regelmatig inventariseren;
- bij substantiële verschuivingen in de eisen en wensen de mogelijkheden voor wijziging van beleid onderzoeken;
- de samenleving ondersteunen bij het creëren en benutten van kansen;
- oog moeten hebben voor initiatieven in de samenleving;
- bij beleidsbeslissingen steeds de vraag stellen wat dit betekent voor de zwakkeren in de samenleving;
- vooral regie voeren en uitvoering aan de samenleving overlaten;
- taken uitbesteden en slechts zelf taken uitvoeren als anderen die taken niet kunnen uitvoeren of als er door zelf uit te voeren verschil kan worden gemaakt (onderscheidende identiteit);
- in staat zijn de ambtelijke organisatie adequaat aan te passen aan de gewenste richting.

De hiervoor beschreven richting sluit aan op de begroting 2010 en de discussie die is gevoerd met en in de raad in de periode december 2009, januari 2010 tot en met 16 februari 2010.

1.5 Welke bestuursstijl hanteren we?

Wij kiezen voor een bestuursstijl die de volgende kernwaarden met elkaar verenigt:

1. *Betrouwbaar*

Wij willen een betrouwbaar bestuur zijn. De samenleving moet er van op aan kunnen dat wij doen wat we zeggen. Afspraak is afspraak. In die gevallen waarin door gewijzigde omstandigheden niet aan gewekte verwachtingen voldaan kan worden zal dat tijdig en duidelijk uitgelegd worden. Een overheid kan alleen maar vertrouwen wekken als de samenleving zicht heeft op waar het bestuur mee bezig is en welke afwegingen ten grondslag liggen aan genomen beslissingen. Transparantie geldt daarmee als voorwaarde voor betrouwbaarheid. Dit stelt hoge eisen aan ons communicatiebeleid.

2. *Zakelijk*

Een overheid die zich niet beperkt tot haar kerntaken krijgt al snel, tegen alle goede bedoelingen in, het verwijt van betutteling en bemoeizucht. We willen ons daarom beperken tot de kerntaken. De financiële problematiek laat ons ook geen andere keus toe. Wat we doen willen we goed doen. Voor een vitale samenleving is meer nodig dan een gemeente die zich richt op haar kerntaken. Ook de samenleving zelf (burgers, ondernemers en maatschappelijke organisaties) zal hieraan haar bijdrage moeten leveren. Wij willen dit stimuleren door ruimte te laten voor eigen verantwoordelijkheid en initiatief.

Wij gaan moeilijke en pijnlijke beslissingen niet uit de weg als het algemeen belang daar om vraagt. Problemen pakken we efficiënt en met daadkracht aan. Maar niet alles kan tegelijk. We zullen duidelijke prioriteiten stellen. Problemen die niet of alleen tegen onevenredig hoge (financiële) inspanningen op te lossen zijn laten we rusten of brengen we hooguit terug tot een aanvaardbaar niveau. Wensen die niet of door de financiële situatie niet meer reëel zijn, schuiven we terzijde. We zullen dit goed uitleggen.

Deze aanpak past bij een aantal uitgangspunten die op 16 februari door de raad zijn vastgesteld.

We kiezen ook voor een zakelijke gemeentelijke dienstverlening. Dat betekent dat we ons bij het inrichten van onze dienstverlening laten leiden door een goede balans tussen prijs en kwaliteit. In hoofdstuk 5 leest u hier meer over.

Onze zakelijke opstelling geldt evenzeer ten aanzien van de ambtelijke organisatie. De ambtelijke organisatie is een belangrijke speler om ons doelen te realiseren. Daar ligt voor ons een groot belang. We verwachten van de ambtelijke organisatie daarom een prestatiegerichte houding. Op haar beurt mag de ambtelijke organisatie van ons verwachten dat we ons als een goed werkgever manifesteren. Goed werkgeverschap en prestatiegerichtheid van de medewerkers moeten met elkaar in evenwicht zijn. De gemeente Tubbergen moet een aantrekkelijke werkgever blijven die talentvolle medewerkers aan zich bindt door ze kansen en ontwikkelingsmogelijkheden te bieden.

3. *Coöperatief*

Wij willen een coöperatieve, op samenwerking en partnerschap gerichte houding aannemen. Deze keuze is een logisch gevolg van onze opvatting dat de gemeente onmogelijk in staat is om, zonder de inbreng van maatschappelijke partners, zo zij dit al zou willen, maatschappelijke problemen op te lossen en de gewenste maatschappelijke effecten te realiseren. In onze visie betekent dit dat wij ons zullen opstellen als één van de spelers binnen het maatschappelijke krachtenveld. Een krachtenveld dat bestaat uit netwerken van individuen, instellingen en bedrijven. Samenwerking met allerlei mogelijke maatschappelijke partners en burgers is daarom van doorslaggevende betekenis. Nadrukkelijk aandacht voor samenwerken dus. Ook met buurgemeenten, de provincie, de regio Twente, het waterschap en het rijk. Afhankelijk van de omstandigheden de ene keer in de rol van partner, de andere keer als regisseur. De ene keer initiërend en stimulerend, de andere keer voorwaardenscheppend en samenbindend. Samenwerking en partnerschap is geen doel op zich. Het moet leiden tot gewenste maatschappelijke effecten en bijdragen aan de kwaliteit van en draagvlak voor belangrijke beslissingen.

Deze situatie kunnen we bereiken indien we ons concentreren op onze kerntaken. Door de productie van diensten bijvoorbeeld onder te brengen bij marktgestuurde bedrijven krijgen we de gelegenheid via een bijzondere positie, namelijk als (wettelijk) verantwoordelijke die niet per se de uitvoering ter hand neemt, deel te nemen in netwerken van belanghebbenden bij een bepaald resultaat. De regievoerende gemeente Tubbergen is, net als de regisseur in het theater, 'eigenaar' van de visie en het script. We hebben daarbij het overzicht over onze omgeving als krachtenveld en we zijn op democratische gronden gelegitimeerd cruciale beslissingen te nemen in het werkproces. Door in het krachtenveld van de maatschappelijke netwerken uit te stralen dat we graag tot samenwerking bereid zijn, zullen wij onze doelen en de maatschappelijke effecten proberen te bereiken. Een coöperatieve houding dus, maar wel een houding waarbij wij steeds helder uitstralen dat wij in de regisseursfunctie de eigenaar van de visie en het script zijn en dat wij dus de voorwaarden scheppen voor een succesvolle samenwerking tussen betrokken organisaties. In andere situaties kiezen we de rol van partner. Hier past een meer bescheiden opstelling.

1.6 Wat moet dit opleveren?

Wij staan een vitale Tubbergse samenleving voor. Een samenleving waar mensen prettig kunnen wonen, werken en recreëren. Een samenleving die sociale samenhang kent, waar ruimte is voor ondernemerschap en initiatief. Een samenleving die bewust is van zijn eigen krachten en kansen benut om maatschappelijke waarden te behouden, te versterken of te creëren, al dan niet in samenwerking met de gemeente. Een samenleving die op eigentijdse wijze invulling geeft aan het 'noaberschap', zwakkeren in haar midden op allerlei wijzen bijstaat. Juist nu we in een tijd van economische recessie leven is dit heel belangrijk. Maar ook een samenleving die een reële verwachting heeft van de gemeente en de gemeente als partner ziet, niet als opponent.

We hebben niet de illusie dat Tubbergen een modelsamenleving wordt, maar zien het wel als onze missie om bij te dragen aan het behoud van wat goed is en de verbetering van wat beter kan. Hoe moeilijk dat ook is nu we forse bedragen moeten bezuinigen. We gebruiken met opzet het woord bijdragen, want we kunnen het niet alleen. Onze beleidsmatige inspanningen moeten wij op een aantal terreinen extensiveren of

beëindigen. Veel zal uit de samenleving zelf moeten komen. We doen dus een groot appel op de samenleving. Meer samenleving, minder overheid. Onze verwachting is dat onze samenleving voldoende veerkracht, dynamiek en zelfredzaamheid bezit om met de gemeente als partner de toekomst met vertrouwen tegemoet te gaan.

2. Financiën

In dit hoofdstuk staan we stil bij de financiële situatie waarin we verkeren en de gevolgen die wij hieraan verbinden. Allereerst benoemen wij enkele beleidsmatige uitgangspunten. Vervolgens schetsen we de actuele stand van zaken van de meerjarenbegroting. Daarna geven we op hoofdlijnen onze procesmatige aanpak weer. De uitwerking zal plaatsvinden in het kader van de voorbereiding van de begroting 2011-2014 en zijn definitieve beslag krijgen in de begroting 2012-2015.

2.1 Uitgangspunten financieel beleid

Sluitende begroting

Eén van onze belangrijkste doelstellingen voor de komende jaren is een solide en gezond financieel beleid met een structureel sluitende begroting en meerjarenraming. Structurele lasten dekken wij met structurele inkomsten.

2.2 Reservebeleid

Het reservebeleid gaan we grondig heroverwegen. Dat zal mogelijk leiden tot herziene kaders voor de omvang van algemene en bestemmingsreserves en nieuwe criteria voor de toerekening van de renteopbrengsten van reserves.

2.3 Gemeentelijke belastingen en heffingen

Bij het tarievenbeleid is het profijtbeginsel een belangrijk uitgangspunt voor ons. De legestarieven dienen volledig kostendekkend te zijn. We zullen ons inspannen om door een efficiënte uitvoering van de legesplichtige handelingen de tarieven zo laag mogelijk te houden.

De gemeentelijke belastingen zullen we niet gebruiken om de begroting sluitend te maken. Ruimte voor nieuw beleid zal primair gevonden moeten worden door extensivering of beëindiging van bestaand beleid. De tarieven zullen jaarlijks hooguit met het trendmatige inflatiepercentage aangepast worden. We zullen hierop een uitzondering maken indien wij goede redenen hebben aan te nemen dat de samenleving bereid is om een extra belastingverhoging te accepteren voor het behoud of de realisatie van een bepaalde voorziening.

2.4 Ombuigingen

In hoofdstuk 2 hebben wij aangegeven na een grondige takendiscussie tot conclusies over de ombuigingen te komen. Wij hechten er wel aan te melden dat alles in beeld zal komen en dat er wat ons betreft geen sprake kan zijn van zogenaamde 'beschermde renners'. Wij nemen de uitgangspunten die unaniem door de raad op 16 februari 2010 zijn vastgesteld als uitgangspunt. We sommen ze hier nogmaals op (*Bron: Raadsvoorstel gemeenteraad 16 februari 2010*):

A. *Taken*

1. *De gemeente zet een stap terug op die taken die niet primair onder de verantwoordelijkheid van de overheid vallen.*
2. *De gemeente mengt zich niet in conflicten tussen burgers en/of bedrijven.*
3. *De gemeente stopt taken en beleid waarvan het rendement twijfelachtig of achterhaald is.*
4. *De gemeente voert medebewindtaken op het wettelijk minimum uit.*
5. *De gemeente moet zich meer richten op regisserende taken en beleidsontwikkeling en de uitvoering meer overlaten aan de samenleving of derden (samenwerking en uitbesteding).*

B. Dienstverlening

- 6. De dienstverlening moet professioneel, maar louter zakelijk zijn.*
- 7. Aanvragers betalen voor 100% de kosten van de door hen gevraagde producten.*
- 8. Burgers moeten meer zelf bijdragen aan het onderhoud van de openbare ruimte.*

C. Voorzieningen

- 9. Er moet een sterkere concentratie van voorzieningen in het dorp Tubbergen komen (centrumfunctie) met basisvoorzieningen in de omliggende dorpen.*
- 10. Basisvoorzieningen dienen uitsluitend gericht te zijn op de lokale behoefte.*
- 11. Voorzieningen waarbij schaalvoordelen mogelijk zijn dienen geconcentreerd te worden in het dorp Tubbergen.*
- 12. De diversiteit aan voorzieningen dient op gemeentelijk niveau beoordeeld te worden, niet per dorp.*
- 13. Voorzieningen die onvoldoende draagvlak in de samenleving hebben worden niet meer ondersteund.*

D. Subsidies

- 14. Het verlenen van subsidies moet meer gericht worden op het ondersteunen van nieuwe initiatieven en minder op het in stand houden van ooit opgestarte initiatieven (meer opstart- en aanjaagsubsidies en minder exploitatiesubsidies).*
- 15. De eenderde-tweederde-regeling moet versoerd worden.*
- 16. De gemeente subsidieert geen organisaties die de subsidie niet nodig hebben voor een gezonde exploitatie.*
- 17. Exploitatiesubsidies worden alleen verstrekt indien voldaan is aan nader te stellen normen rond de mate waarin het profijtbeginsel wordt toegepast (eigen bijdrage, tarieven, contributie).*

E. Flankerend beleid

- 18. De gemeente moet meer inzetten op het stimuleren van vrijwilligerswerk.*
- 19. De gemeente moet er voor zorgen dat de voorzieningen bereikbaar zijn en blijven voor de sociaal zwakkeren (maatschappelijke participatie).*
- 20. De gemeente moet een mogelijkheid in haar subsidieverordening hebben om een voorziening een nieuwe impuls te geven indien het voortbestaan van die voorziening in het geding is.*

F. Overig

- 21. Verhouding uitvoeringskosten versus directe kosten (werkbudget)*

Deze uitgangspunten bieden ons een goede houvast om tot bezuinigingsvoorstellen te komen. We hanteren ze niet als keurslijf.

2.5 Actuele stand van zaken meerjarenbegroting

In de begroting 2010-2013 is aangegeven dat het structurele tekort ongeveer € 3,0 miljoen bedraagt. Dit noopt ons tot het maken van een pas op de plaats en een andere benadering voor het invullen van de meerjarenbegroting.

Op 16 februari 2010 heeft de gemeenteraad ingestemd met verschillende ombuigingsvoorstellen. Hieronder zijn de bezuinigingen per programma weergegeven:

Totaal	2010	2011	2012	2013
Totaal bedrijfsvoering	285.000	360.000	660.000	760.000
Totaal algemeen bestuur	90.000	117.500	142.500	142.500
Totaal openbare orde en veiligheid	18.800	21.300	21.300	21.300
Totaal openbare ruimte	187.000	843.500	243.500	243.500
Totaal onderwijs	0	227.400	389.400	414.400
Totaal kunst en cultuur	43.500	43.500	43.500	43.500
Totaal sociale zorg en kwaliteit	75.000	31.650	31.650	31.650
Totaal werk en inkomen	0	-25.000	-25.000	-25.000
Totaal milieu en groen	20.000	20.000	20.000	20.000
Totaal volkshuisvesting en RO	220.000	220.000	220.000	220.000
Totaal strategische projecten	10.000	20.000	30.000	40.000
Totaal algemene dekkingsmogelijkheden	0	8.800	10.100	11.500
Totaal	949.300	1.888.650	1.786.950	1.923.350

Met dit besluit heeft de raad een belangrijke stap gezet tot het sluitend maken van de meerjarenbegroting. Rekening houdend met de hiervoor benoemde bezuinigingen ontstaat het volgende meerjarige perspectief:

	2010	2011	2012	2013
Nadelige begrotingssaldi uit programmabegroting 2010	-776.876	-1.817.355	-2.484.752	-2.946.150
Geraamde opbrengst ombuigingen	949.300	1.888.650	1.786.950	1.923.350
Herzien meerjarig saldo	172.424	71.295	-697.802	-1.022.800

De volgende conclusies kunnen worden getrokken:

- de begroting 2010 en 2011 zijn sluitend als gevolg van de uitwerking van de richtinggevende uitspraken over de ombuigingsmogelijkheden;
- de begroting 2012 en 2013 zijn niet sluitend en laten nog steeds een tekort zien;
- er is voor ruim € 1,8 miljoen aan structurele ombuigingen verwerkt. Dat neemt echter niet weg dat het wegwerken van de resterende tekorten nog de nodige inspanningen en fundamentele discussies zullen vergen;
- in bovenstaande cijfers is nog geen rekening gehouden met nieuw beleid.

Twintig ambtelijke werkgroepen van de rijksoverheid presenteerden op 1 april 2010 het resultaat van hun zoektocht naar mogelijkheden om de komende jaren miljarden te kunnen bezuinigen. Het doel van de 'brede heroverwegingen', waarvoor het kabinet vorig jaar met Prinsjesdag het startschot gaf, was om te zoeken naar een totaal van ongeveer 35 miljard euro aan bezuinigingen.

Voor de VNG is het uitgangspunt: minder rijk, meer gemeente en de burger centraal. Decentralisatie van taken naar de gemeenten biedt goede kansen om nog meer maatwerk voor burgers te leveren, de economie te versterken en de overheid slanker en effectiever te maken. Maar dit is alleen mogelijk als gemeenten financieel in staat gesteld worden de taken naar behoren uit te voeren. Wij uiten onze zorg dat dit niet het geval zal zijn. Gelet op de voorstellen die op 1 april 2010 zijn gepresenteerd ziet het er naar uit dat de gemeenten vier keer moeten bijdragen aan de bezuinigingen van het rijk:

- korting op het Gemeentefonds;
- afschaffen van en korten op specifieke uitkeringen;
- overhevelen van taken naar gemeenten zonder voldoende middelen;
- doorwerking van rijksbezuinigingen leiden tot extra kosten voor gemeenten.

Gemeenten worden naar ons oordeel terecht gezien als de eerste overheid die het beste diverse, nu nog rijks- en provincietaken, kan uitvoeren. Het is dan wel zaak om deze verantwoordelijkheid te ondersteunen met beleidsruimte, voldoende financiële middelen en een groter eigen belastinggebied. Niet als lastenverzwaring voor de burger, maar als lastenverschuiving tussen het rijk en gemeenten. Alleen met deze armslag kunnen de

gemeenten de ambities waarmaken. De wegen die ons openstaan zullen wij benutten om er voor te zorgen dat overheveling van taken gelijk op gaat met de verkrijging van meer financiële armslag.

De gemeenteraad heeft al in 2009, in het voortraject van de meerjarenbegroting 2010 – 2013, rekening gehouden met de signalen omtrent de verlaging van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. In het meerjarenperspectief is een extra korting van 5% (€ 550.000) verwerkt. Op het moment van het schrijven van dit coalitieakkoord bestaat er nog altijd onduidelijkheid over de exacte omvang van de ombuigingen van het rijk en de daarmee samenhangende (extra) korting op het Gemeentefonds. We houden er ernstig rekening mee dat deze en andere rijksmaatregelen ons structurele tekort zullen verhogen van ruim € 1,0 miljoen tot € 1,5 à 2,0 miljoen. Dit is nog exclusief de ruimte die nodig is voor noodzakelijk nieuw beleid.

Eén en ander betekent dat wij voor een forse taakstelling staan. In verband daarmee hanteren wij het uitgangspunt van 'nieuw voor oud'. Nieuw beleid is in principe alleen mogelijk in ruil voor oud beleid. Omdat wij niet op alles invloed kunnen uitoefenen en niet alle ontwikkelingen kunnen voorzien, stellen wij voor de jaren 2011 tot en met 2013 jaarlijks slechts een beperkt bedrag beschikbaar voor incidenteel nieuw beleid.

2.6 Procesmatige aanpak

De gemeenteraad heeft op 9 november 2009 tijdens de begrotingsbehandeling unaniem ingestemd met een volledige herbezinning van het bestaande gemeentelijke takenpakket en een discussie over de toekomstige rol en positie van de gemeentelijke overheid ten opzichte van de samenleving. De omvang van de problematiek maakt het noodzakelijk dat alle taken die wij als gemeente op dit moment uitvoeren aan een fundamentele herbezinning worden onderworpen. Efficiëncymaatregelen en extensivering van beleid zijn noodzakelijk maar ontoereikend. In hoofdstuk 2 zijn wij hier reeds op ingegaan. De raad heeft reeds een begin gemaakt met deze discussie. Er zijn 21 uitgangspunten vastgesteld en er is een structureel bedrag van ruim € 1,9 miljoen aan bezuinigingen ingevuld. Maar de discussie zal voortgezet moeten worden.

Wij willen in de raad het gesprek over de nieuwe rol en positie van de gemeente ten opzichte van de samenleving voortzetten. Maar wij willen ook in gesprek met allerlei geledingen uit de samenleving over ons bezuinigingsbeleid. We zullen ons daarbij betrouwbaar, zakelijk en coöperatief opstellen. In hoofdstuk 2 hebben we beschreven wat we daaronder verstaan.

Deze visie is in dit coalitieakkoord nog onvoldoende vertaald in concrete beleidsmatige consequenties. Wij willen in de kadernota 2010 hier de eerste aanzetten voor geven. De opvattingen die de raad hierover formuleert werken wij uit in concrete voorstellen die wij, waar dat mogelijk en verantwoord, al opnemen in de begroting 2011- 2014. Bezuinigingsmaatregelen die binnen deze planning niet zorgvuldig tot stand kunnen komen, bijvoorbeeld omdat onvoldoende overleg en afstemming met maatschappelijke organisaties kan plaatsvinden, zullen wij presenteren in de begroting 2012-2015. Uiterlijk in de begroting 2012-2015 zullen wij een sluitende meerjarenraming presenteren.

Deel II: Hoofdpijnen van beleid

3. Algemeen bestuur

3.1 Aantal wethouders

De inwoners van de gemeente Tubbergen hebben recht op een slagvaardig, daadkrachtig en transparant bestuur dat samen met de burgers streeft naar uitvoerbaar, meetbaar en controleerbaar beleid, tegen zo laag mogelijke kosten. De noodzakelijke en ook forse ombuigingsoperatie die moet plaatsvinden, vergt grote inspanningen van het bestuur. Dit maakt het noodzakelijk om over voldoende bestuurskracht te beschikken. Tegelijkertijd willen wij in het kader van de noodzakelijke bezuinigingen de formatie van het aantal wethouders terugbrengen van 3,0 naar 2,5. In Deel III treft u de collegesamenstelling en verdeling van de portefeuilles aan.

3.2 Vergaderstructuur

Het streven is gericht op een efficiëntere vergaderstructuur in de raadsomgeving. Wij hebben de intentie om het aantal raadscommissies in ieder geval naar drie terug te brengen. Hierover gaan wij op korte termijn met de raad in overleg.

3.3 Eigen budget voor de raad

Met de invoering van het dualisme zijn de taken van de raad, het college van b&w en de burgemeester duidelijker gescheiden. Er is sprake van dualisme als raad en college eigen bevoegdheden bezitten en de collegeleden geen lid zijn van de raad. Om uitvoering te kunnen geven aan de eigen bevoegdheden heeft de raad eerder de beschikking gehad over een eigen budget. Wij zijn er voorstander van om de raad een eigen budget van € 10.000 ter beschikking te stellen.

3.4 Adviescommissies voor het college

Wij zullen op korte termijn nagaan of het aantal adviescommissies verminderd kan worden en of door andere werkwijzen het rendement van de adviescommissies versterkt kan worden.

3.5 Burgerparticipatie

Bij burgerparticipatie gaat het om het bieden van mogelijkheden aan burgers en maatschappelijke organisaties om mee te praten over allerlei onderwerpen waar de gemeente bij betrokken is op een moment dat er nog beleidsruimte is. Burgerparticipatie gaat dus veel verder dan wettelijke inspraakprocedures. Burgerparticipatie kent veel uitingsvormen. Het varieert van het verstrekken van informatie aan burgers, het raadplegen van burgers, het vragen van advies aan burgers, burgers die samen met de gemeente beslissen tot – de meest vergaande vorm – burgers die zelf beslissen.

Wij willen voldoende ruimte bieden voor participatie. Daarbij zullen wij heldere keuzes maken over de inspraak van burgers. Echte interesse voor de inbreng van burgers en burgers voortdurend en volledig informeren tijdens het participatieproces zijn hierbij voor ons belangrijke uitgangspunten.

Wij zullen voorstellen doen om de betrokkenheid van burgers en maatschappelijke organisaties bij de beleids- en besluitvorming te vergroten. In het verlengde hiervan overwegen wij met voorstellen te komen die tot het invoeren van een vorm van burgerinitiatief leiden.

3.6 Communicatiebeleid

Op dit moment wordt in opdracht van het vorige college ambtelijk gewerkt aan een vernieuwing van het communicatiebeleid. Deze vernieuwing achten wij enerzijds nodig omdat het huidige communicatiebeleid niet meer beantwoordt aan de behoeften die de samenleving heeft. Anderzijds zal ons communicatiebeleid veel nadrukkelijker in het teken moeten komen te staan van het creëren van de juiste verwachtingen die de samenleving kan en mag hebben van de gemeentelijke overheid. Dit is van doorslaggevend belang, nu wij onze rol en positie in de Tubbergse samenleving en de verdere omgeving om ons heen stevig moeten (en willen) herzien. We verwijzen in dit verband naar hoofdstuk 2. Een derde reden tot vernieuwing van ons communicatiebeleid vloeit voort uit onze opvatting dat wij communicatie veel nadrukkelijker moeten gaan gebruiken als instrument om gewenste beleidseffecten in de Tubbergse samenleving te realiseren. Dit kan alleen als communicatie een geïntegreerd onderdeel van onze beleidsprocessen is, (beleids)medewerkers zich bewust zijn van het nut van communicatie als beleidsinstrument en (beleids)medewerkers dit instrument effectief weten te hanteren. In het nieuwe communicatiebeleid moet het gebruik van nieuwe media meer aandacht krijgen.

3.7 Ambtelijke organisatie

Wij staan een slanke en slagvaardige gemeentelijke organisatie voor. Een organisatie met minder ambtenaren, maar met voldoende kwaliteit om haar taken goed te kunnen verrichten.

De ambtelijke organisatie moet daarnaast zodanig flexibel zijn dat zij adequaat kan inspelen op de wisselende eisen uit de samenleving. Inspelend op de zich wijzigende rol en positie van de gemeente in de samenleving (zie hoofdstuk 2), zal het accent zich in afnemende mate op de uitvoering van beleid en in toenemende mate op regievoering richten.

Een klantvriendelijke, effectieve en efficiënte uitvoering van het beleid blijft daarbij steeds het uitgangspunt. Een grondige takendiscussie zal moeten uitwijzen in hoeverre de bestaande taakstelling van € 760.000 op de ambtelijke organisatie voor de periode 2010-2013 verder verhoogd kan worden.

Bij de afslankingsoperatie geldt goed werkgeverschap als uitgangspunt. Dat betekent onder meer dat we er naar streven om medewerkers via om- en bijscholing intern over te plaatsen. Waar dat niet kan zullen we ons inspannen om medewerkers bij andere werkgevers te plaatsen via bijvoorbeeld outplacementtrajecten. Gedwongen ontslagen willen wij voorkomen, maar sluiten wij niet uit.

3.8 Gemeentelijke samenwerking

Wij zijn voorstander van een verdergaande gemeentelijke samenwerking. Gemeentelijke samenwerking kan efficiencywinst opleveren bij de uitvoering van beleid, de kwaliteit van de beleidsvoering verhogen en de kwetsbaarheid van de individuele gemeenten verminderen. Wij kiezen voor de gemeente Dinkelland als natuurlijke partner op het terrein van de ambtelijke samenwerking. Wij zullen de directie opdragen de ambtelijke samenwerking met Dinkelland te versterken en te verbreden. De keuze voor Dinkelland is geen principiële keuze. Wij werken nu ook al samen met andere gemeenten (op het gebied van bijvoorbeeld de sociale zekerheid met de gemeente Almelo) en houden deze mogelijkheid ook in de toekomst open.

3.9 Regionale samenwerking

Wij werken samen met de Twentse gemeenten in de regio Twente. Deze samenwerking willen wij voortzetten, maar niet onvoorwaardelijk. Wij hechten groot belang aan een slanke regio Twente die zich als verlengd lokaal bestuur richt op een efficiënte en effectieve uitvoering van haar kerntaken.

Wij kiezen voor een constructief-kritische opstelling ten aanzien van het beleid dat gericht is op versterking van de economische veerkracht en mobiliteit. Hetzelfde geldt voor de geregionaliseerde doe-taken. Het uitvoering geven aan de overige beleidstaken brengt onnodige bestuurlijke drukte met zich mee. Dit wijzen wij af. Wij zullen rechtstreeks met de provincie afspraken maken over woningbouw en bedrijfstreinen in de eigen gemeente. Gemeenten krijgen de komende jaren te maken met een forse krimp van de inkomsten. Onze inzet zal zijn dat de bezuinigingstaakstellingen die hieruit voortvloeien in evenredigheid aan de regio Twente worden opgelegd.

3.10 Uitbesteding van taken

Wij zijn voorstander van het uitbesteden van taken indien hiermee efficiencyvoordelen behaald kunnen worden. Prijs-kwaliteitverhoudingen en de vraag in hoeverre dit juridisch stevig in contracten verankerd kan worden, zijn in dit verband belangrijke randvoorwaarden. Ook het kunnen sturen op en kunnen controleren van de uitvoering van de taken zijn voor ons belangrijke afwegingscriteria.

3.11 Handhaving

Afgesproken regels moeten worden nageleefd. Daar heeft zowel de samenleving als de gemeente een taak. Als regels niet worden nageleefd moeten ze omwille van onder andere veiligheid en rechtsgelijkheid worden gehandhaafd. De ingezette beleidslijn van handhaven op het wettelijke minimum zetten wij door.

We zijn voorstander van een andere aanpak van de controle op naleving en handhaving van de gestelde regels. Wij willen in ons handhavingsbeleid meer verantwoordelijkheid bij de ondernemers neerleggen. Wij gaan de mogelijkheden onderzoeken om een systeem in te voeren waarbij ondernemers jaarlijks zelf aangeven of zij aan de regels voldoen. Via steekproeven controleren wij dit op juistheid. Bij overtreding van de regels zullen wij handhavend optreden. Over deze nieuwe aanpak sluiten wij convenanten met bedrijfssectoren.

Overigens sluiten wij andere mogelijke varianten voor de uitvoering van de handhaving niet uit.

3.12 Regeldruk

Regels zijn nodig, maar mogen niet onnodig tot last zijn van ondernemers. Dit draagt bij aan een gezond ondernemersklimaat in onze gemeente. Ook de regeldruk voor burgers moet verminderd worden. In het volle besef dat een moderne maatschappij niet zonder regels kan die ook nageleefd worden, is ons streven er op gericht waar mogelijk de regeldruk verder terug te dringen. Het bestaande beleid biedt hiervoor goede aanknopingspunten.

Naast het verminderen van de regeldruk zullen wij ons, daar waar dat mogelijk en verantwoord is, richten op het verkorten en vereenvoudigen van procedures.

3.13 Algemene subsidieverordening

Wij zullen uiterlijk in 2011 voorstellen doen om de algemene subsidieverordening ingrijpend te wijzigen. Voor ons gelden daarbij drie uitgangspunten. De nieuwe verordening moet

1. aansluiten bij de uitgangspunten die op 16 februari 2010 raadsbreed zijn vastgesteld:

- a) Het verlenen van subsidies moet meer gericht worden op het ondersteunen van nieuwe initiatieven en minder op het in stand houden van ooit opgestarte initiatieven (meer opstart- en aanjaagsubsidies en minder exploitatiesubsidies).
 - b) De eenderde-tweederde-regeling moet versoerd worden.
 - c) De gemeente subsidieert geen organisaties die de subsidie niet nodig hebben voor een gezonde exploitatie.
 - d) Exploitatiesubsidies worden alleen verstrekt indien voldaan is aan nader te stellen normen rond de mate waarin het profijtbeginsel wordt toegepast (eigen bijdrage, tarieven, contributie).
2. meer verantwoordelijkheid neerleggen bij groepen subsidieontvangers wat betreft de verdeling van de beschikbare subsidiegelden. Als voorbeeld kan dienen de verdeling van de beschikbare kapitaalsubsidies voor de sportverenigingen.
 3. sterk vereenvoudigde procedures kennen, die een aanzienlijke besparing op de ambtelijke uitvoeringskosten opleveren.

3.14 Vitalisering Landelijk Gebied

Het programma Vitalisering Landelijk Gebied willen we handhaven. Maar wij voegen hier meteen aan toe dat wij tegen de achtergrond van de conclusies van de visitatiecommissie en onze financiële mogelijkheden zullen gaan beoordelen of de beleidsdoelstellingen bijgesteld of verlegd moeten worden en of, mede in verband hiermee, de inhoud van het programma bijgesteld moet worden.

Leidend in onze beoordeling zal zijn de vraag wat het maatschappelijk rendement is van de inspanningen van het programma. Het realiseren van een multiplier zien wij als een middel om dit te bereiken, geen doel op zich.

Voorts willen wij de uitvoering van het programma en onze verantwoording hierover transparanter maken voor alle betrokkenen. Dit moet er toe leiden dat de raad beter in staat wordt gesteld kaders te stellen en te prioriteren.

We zullen nog dit jaar op bovenstaande punten voorstellen aan de raad voorleggen, zodat zijn besluiten hierover nog in het jaarplan 2011 verwerkt kunnen worden.

4. Dienstverlening

In dit hoofdstuk beschrijven we kort hoe wij de ontwikkeling van één van onze kerntaken, de dienstverlening, zien. Ook op het terrein van de dienstverlening zijn vele ontwikkelingen gaande. Die ontwikkelingen hebben betekenis voor de gemeentelijke organisatie die de dienstverlening aanbiedt, maar ze zullen ook betekenis hebben voor de Tubbergse samenleving.

4.1 Uitgangspunten dienstverlening nieuwe stijl

In december 2009 heeft de gemeenteraad vanwege de uit te voeren forse ombuigingsoperatie het gemeentelijke takenpakket kritisch tegen het licht gehouden. In het kader hiervan heeft de raad besloten voor de verdere ontwikkeling van de dienstverlening een aantal uitgangspunten te hanteren:

- de gemeente zet een stap terug bij dienstverleningstaken die niet primair onder verantwoordelijkheid van de gemeentelijke overheid vallen;
- daar waar de gemeente wettelijk verplichte dienstverleningstaken heeft, voert zij die uit op het wettelijke minimum;
- de dienstverlening moet professioneel en louter zakelijk zijn;
- aanvragers betalen kostendekkende tarieven;
- de kosten van het uitvoeren van de dienstverleningstaken moet in verhouding staan tot het daarvoor beschikbare werkbudget.

In de onderstaande alinea's werken wij deze uitgangspunten uit in onze nieuwe beleidslijn aangaande de dienstverlening. Wij noemen dit dienstverlening nieuwe stijl.

4.2 Klantgerichte (e-)dienstverlening

De overheid is van ons allemaal. De gemeente is voor onze inwoners de meest nabije overheid. De gemeentelijke overheid wordt voor onze inwoners steeds belangrijker vanwege de extra taken die wij als gemeente krijgen. Onze inwoners zullen de komende jaren in toenemende mate bij ons aankloppen omdat ze voor steeds meer vragen en verzoeken bij de gemeente moeten zijn. Immers, al in 2015 moeten gemeenten antwoord kunnen geven op alle vragen en verzoeken die burgers hebben ten opzichte van de overheid. Om dit te kunnen waarmaken is het noodzakelijk de al ingezette professionalisering van onze dienstverlening verder door te zetten. Dat betekent dat we met voortvarendheid blijven werken aan het verder ontwikkelen van de zogenaamde e- (elektronische) dienstverlening. Toch is de e-dienstverlening voor ons geen doel op zich. Het is een hulpmiddel om tot betere dienstverlening en klantgerichter werken te komen. Met een goede toepassing en gebruik van de e-overheid kunnen we meer energie steken in betere dienstverlening en klantgerichter werken.

Inwoners moeten het gevoel hebben dat de gemeente van ons allemaal is. Daarvoor moeten wij onze inwoners zo min mogelijk vanuit systemen, regels en wetten benaderen. Wij vinden het van groot belang er alles aan te doen om de dienstverlening vanuit de vragen en behoeften van onze inwoners te organiseren en aan te bieden. Maatwerk kunnen bieden is hierbij de centrale voorwaarde.

4.3 Verzakelijking van dienstverlening

Maar onze dienstverlening zal de komende periode ook verzakelijken. Burgers en organisaties hebben er recht op goed, adequaat en snel geholpen te worden. Aan de andere kant mogen wij van de burger of een organisatie verwachten dat hij een volledige aanvraag indient. Voor zover de aanvrager daartoe niet in staat is, zien wij het als de verantwoordelijkheid van die aanvrager zelf om op zijn kosten de benodigde deskundigheid in te huren. Verder zullen wij er niet aan ontkomen om burgers en bedrijven te laten bijdragen in de kosten van de door de gemeente Tubbergen voortgebrachte voorzieningen. Wij zullen de bijdrage vragen naar de mate van het profijt dat zij (de burgers etc.) van die

voorzieningen hebben: het zogenaamde profijtbeginsel. Dit zal onder andere betekenen dat aanvragers kostendekkende tarieven zullen gaan betalen voor het door hen gevraagde product of de door hen ingediende aanvraag.

4.4 Eigen verantwoordelijkheid

Ook zullen wij ons moeten herbezinnen op de taken die we uitvoeren. Is het wel altijd een gemeentelijke taak die we uitvoeren, of kan de burger het eigenlijk ook wel zelf? Niet elk probleem in de samenleving is een overheidsprobleem. Burgers hebben voor zichzelf en hun omgeving ook eigen verantwoordelijkheden als het gaat om het oplossen ervan. Door de jaren heen is de gedachte gegroeid dat de (gemeentelijke) overheid de instantie is die de problemen oplost. Aan dat beeld hebben gemeenten bijgedragen door steeds meer rollen op zich te nemen en verantwoordelijkheden van de samenleving over te nemen.

Onder de druk van onder andere de forse ombuigingsoperatie zien wij ons genoodzaakt op zoek te gaan naar een nieuwe balans met de samenleving. Zo zullen wij de komende jaren via allerlei maatregelen duidelijk maken dat burgers zelf in eerste instantie verantwoordelijk zijn voor hun eigen leven. Dat zal onder andere betekenen dat zij hun eigen omgeving en hun nabije samenleving zelf zo moeten organiseren, dat die een stootje kunnen opvangen. Wij zien het als onze taak onze inwoners, onze Tubbergse samenleving, in staat te stellen om zelf verantwoordelijk te zijn voor keuzes over leven, werken en ondernemen. Dit delen van verantwoordelijkheden durven wij aan op basis van de kennis en kracht die in onze samenleving aanwezig is. Wij zullen onze inwoners, onze samenleving, dus meer op hun verantwoordelijkheid gaan aanspreken. Maar wij verwachten ook van inwoners dat zij elkaar onderling meer op hun verantwoordelijkheden gaan aanspreken.

5. Openbare orde en veiligheid

5.1 Veiligheid

Met name ten aanzien van de alcoholproblematiek onder jongeren zullen wij zeer nadrukkelijk inzetten op één van de maatregelen in het reeds vastgestelde alcoholmatigingsbeleid: veel voorlichting aan kinderen, aan ouders en andere opvoeders. Via extra voorlichting zullen wij ouders en opvoeders er op wijzen dat zij primair verantwoordelijk zijn voor hun kinderen.

Aandacht, capaciteit en geld blijft meer dan ooit nodig om de lokale regierol te kunnen vervullen bij het voorkomen en bestrijden van onder andere huiselijk geweld, rampen, en alcohol-, drugs- en gokverslaving.

5.2 Politie

Het college wil meer gemeentelijke invloed op het optreden en prioritering van de politie. Verder achten wij periodiek overleg tussen politie en de gemeenteraad noodzakelijk. Tenslotte willen wij de regionale samenwerking op het gebied van handhaving uitbreiden.

5.3 Brandweer

Eind 2011 zal er een evaluatie plaatsvinden van het besluit van de 14 Twentse gemeenten om de basisbrandweezorg onder de directe verantwoordelijkheid van de gemeenten te laten. Op basis van deze evaluatie zullen wij beoordelen of wij blijven vasthouden aan een gemeentelijke basisbrandweezorg of dat verdere stappen gezet moeten worden richting verdere of volledige regionalisering.

6. Onderwijs

6.1 Huisvesting

Goede onderwijshuisvesting beschouwen wij als een belangrijke gemeentelijke taak. Goede toetsing van huisvestingsplannen kan alleen op grond van goede en betrouwbare leerlingenprognoses.

Wij willen het gezamenlijk huisvesten van scholen met gemeenschappelijke voorzieningen bevorderen. De verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs moet op basis van landelijke ontwikkelingen aangepast worden. Wij willen dat in de nieuwe verordening uitdrukkelijk regelt hoe we omgaan met de gevolgen van demografische ontwikkelingen, zowel ten aanzien van de uitbreiding van schoolgebouwen als ten aanzien van situaties waarbij overcapaciteit is of dreigt te ontstaan.

De gemeente zal bij de daadwerkelijke realisatie van nieuwe huisvestingsvoorzieningen (het bouwproces) slechts een rol op afstand innemen. De verantwoordelijkheid van het bouwproces zal telkens bij het schoolbestuur gelegd worden.

6.2 Onderhoud schoolgebouwen

De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud aan de buitenkant van de schoolgebouwen voor het primair onderwijs. Wij willen uiterlijk in 2011 met de Tubbergse Onderwijsfederatie (TOF) tot afspraken komen om het onderhoud inclusief de daarvoor benodigde financiële middelen (voor een groot deel) te mandateren aan de TOF. Dit levert voor beide partijen een win-win situatie op. De TOF krijgt de vrijheid om haar eigen prioriteiten te stellen bij de besteding van de beschikbare middelen, is veel slagvaardiger en is veel beter dan de gemeente in staat tot het maken van scherpe afwegingen over nut en noodzaak. Dit moet tot aanzienlijke besparingen kunnen leiden. Ook de gemeentelijke uitvoeringskosten zullen dan substantieel dalen.

6.3 Technisch onderwijs

Omdat wij streven naar het realiseren van technisch onderwijs in Tubbergen zijn wij een voorstander van het organiseren van een werkconferentie waarbij alle partijen (het onderwijs, leerlingen en bedrijfsleven) hun wensen en behoeften kunnen inbrengen. Deze werkconferentie bepaalt mede de haalbaarheid van de wens om technisch onderwijs in Tubbergen te kunnen realiseren.

7. Kunst en Cultuur

7.1 CHIEC

Het CHIEC kan een belangrijke toevoeging zijn aan het kunst- en culturaanbod in de gemeente Tubbergen. Door een ontwikkeling van het CHIEC in een combinatie met de bibliotheek kan een win-win-situatie ontstaan, waarbij het CHIEC en de bibliotheek elkaars bestaansrecht kunnen versterken. Voorwaarde voor het ontwikkelen van het CHIEC is wel dat substantiële financiële bijdragen van derden verkregen worden en na vier jaar de exploitatie zonder gemeentelijke bijdrage sluitend is.

7.2 Bibliotheken en mediatheken

Bibliotheken en mediatheken zijn belangrijke basisvoorzieningen die voor iedere inwoner bereikbaar en toegankelijk moeten zijn. Mediatheken in de kleine kernen en bibliotheken in de grote kernen moeten behouden blijven. Bibliotheekbezoek moet worden gestimuleerd. Wij bevorderen de samenwerking tussen scholen en bibliotheek/mediatheek.

7.3 Muziek

Muziekonderwijs moet in principe in alle kernen beschikbaar zijn. Daarbij geldt wel dat er maatwerk in relatie tot de kern geleverd moet worden. Wij bepleiten het aanbieden van het muziekonderwijs op de basisschool.

Muziekverenigingen hebben in de kernen een sociale en culturele functie en kunnen op steun rekenen.

7.4 Glaskunstcentrum

Uit onderzoek is gebleken dat een Glaskunstcentrum met een hoofdzakelijk museale functie niet haalbaar lijkt. De initiatiefnemers achten een Glaskunstcentrum als onderneming, waarbij de infrastructuur ter beschikking wordt gesteld aan kunstenaars en opleidingen in de glaskunst en glasindustrie en waarbij ook het geven van workshops tot de mogelijkheden behoren, wel haalbaar.

Wij zijn bereid ondersteuning te bieden bij het uitwerken van deze laatste variant. Wij zijn bereid een eenmalige financiële bijdrage te doen ten behoeve van de totstandkoming van een Glaskunstcentrum met een kleinschaliger opzet. De omvang van deze eenmalige bijdrage is afhankelijk van de exacte aard en opzet van het definitieve plan.

8. Sport

8.1 Buitensportaccommodaties

Wij zullen een voorstel gaan ontwikkelen om het beheer van buitensportaccommodaties in een beheersstichting onder te brengen waarin de betrokken sportverenigingen participeren. Ons voornemen is om een ruime verantwoordelijkheid bij de beheersstichting neer leggen.

8.2 Binnensportaccommodaties

Wij zullen in nauw overleg met de betrokken beheerders en/of eigenaren beoordelen of de totstandkoming van een federatie binnensportaccommodaties, bijvoorbeeld naar het model van het basisonderwijs, kan leiden tot een versterking van de bestuurlijke afstemming onderling en met de gemeente.

8.3 Extra binnensportaccommodatie

Duurzaamheid en innovaties, maar ook de demografische ontwikkelingen, staan voorop bij de keuze voor goede binnensportaccommodaties.

Wij zijn voorstander van het realiseren van een extra sporthal in het dorp Tubbergen. Wij verwachten een maximale inspanning van alle belanghebbenden uit de gemeente Tubbergen. Als na ingebruikname van de extra sporthal blijkt dat hierdoor in de andere kernen van de gemeente problemen met de binnensport of bij andere accommodaties problemen met de exploitatie ontstaan, die niet door de direct belanghebbenden onderling opgelost (kunnen) worden, zal dat voor ons aanleiding zijn de Burgemeester Verdegaalhal eerder dan om redenen van technische afschrijving te sluiten. In die situatie is het voor ons acceptabel dat daarbij een flinke terugval in zaalcapaciteit plaatsvindt met als mogelijk gevolg dat gebruik gemaakt moet worden van accommodaties buiten de kern. Wij willen vooraf instemming van de binnensportverenigingen en de onderwijsbesturen met deze voorwaarde. Bij de komst van een nieuwe sportaccommodatie in Tubbergen moet de breedtesportontwikkeling voor de binnensport in de hele gemeente een nieuwe impuls krijgen.

8.4 Kunstgrasvelden

Het bestaande beleid om onderzoek te doen naar de mogelijkheden van het aanleggen van kunstgrasvelden in andere kernen zetten wij voort.

8.5 Sportstimulering

Wij hechten zeer aan het ondersteunen van sport, met name breedtesport, zodat een brede laag van de bevolking aan sportactiviteiten kan deelnemen. Verder zijn wij voornemens om intensief (te blijven) samenwerken met de Tubbergse sportwereld.

9. Economie en Ruimte

9.1 Ondernemen en bedrijventerreinen

Indien de planologische ontwikkelingen dit toelaten, dienen er, om te kunnen voorzien in de lokale behoefte, mogelijkheden te zijn voor bedrijventerreinen in Tubbergen, Albergen en Geesteren. In de kleine kernen is maatwerk noodzakelijk. Vanuit het oogpunt van zuinig ruimtegebruik zullen wij de mogelijkheden voor herstructurering en hergebruik van bestaande bedrijventerreinen nadrukkelijk bekijken. Ook stimuleren wij het maximaal gebruik maken van vrijkomende agrarische bebouwing waardoor minder ruimte nodig is voor industrieterreinen. Wij zullen het bestaande beleid evalueren en onderzoeken of er mogelijkheden voor verruiming zijn. Wij stellen hierbij wel de voorwaarde dat, conform bestaand beleid, buitenopslag en detailhandel niet is toegestaan.

9.2 Landelijk Gebied

Actuele ontwikkelingen, zoals onderzoeken over mogelijke gezondheidsrisico's en de discussies daarover in andere provincies, hebben destijds geen rol kunnen spelen bij de oorspronkelijke besluitvorming over het Reconstructieplan en het LOG-gebied binnen onze gemeente. In overleg met onder andere de provincie Overijssel willen wij onderzoeken in hoeverre wij het lopende beleid in verband met de actuele ontwikkelingen kunnen aanpassen. Onze insteek is in elk geval om terughoudendheid te betrachten bij verzoeken tot nieuwvestiging van bedrijven in het LOG-gebied. Bedrijfsvestiging moet bij voorkeur op bestaande locaties plaatsvinden.

10. Sociale zorg en welzijn

10.1 Vrijwilligerswerk

In Deel I van dit Coalitieakkoord hebben we aangegeven dat we een samenleving voorstaan die bewust is van zijn eigen krachten en kansen benut om maatschappelijke waarden te behouden, te versterken of te creëren, al dan niet in samenwerking met de gemeente. De gemeente zal vanuit haar verantwoordelijkheid haar bijdrage leveren, maar veel zal ook uit de samenleving zelf moeten komen. Het is van groot belang dat veel inwoners bereid zijn zich in te zetten voor het verenigingsleven en maatschappelijke activiteiten verrichten. Daarom zullen wij het vrijwilligerswerk sterk gaan stimuleren. We omarmen het bestaande beleid en zullen nagaan op welke aspecten het beleid nog verder versterkt kan worden.

10.2 Senioren en jongeren

Het ouderenwerk blijven wij stimuleren en versterken. Onze doelstelling daarbij is meer senioren actief bij de samenleving betrekken in de vorm van vrijwilligerswerk. Jongerenwerk moet een standaard basisvoorziening in de dorpen zijn. Het oprichten van een breed gedragen Jongerenraad kan hieraan bijdragen.

10.3 Wet maatschappelijke ondersteuning

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) zorgt ervoor dat iedereen kan meedoen aan de maatschappij en zo veel mogelijk zelfstandig kan blijven wonen. Het gaat bijvoorbeeld om mensen met beperkingen door ouderdom of handicap, een chronisch psychisch probleem, maar ook om vrijwilligers en mantelzorgers. Daarmee is het grote belang van deze wet voor het welzijn van onze inwoners aangegeven. Wij constateren dat de Wmo-uitgaven erg groot zijn en nog steeds groeien. Dit kunnen wij financieel niet meer dragen. Wij zien ons daarom genoodzaakt om maatregelen te treffen die de groei van de uitgaven ombuigt. Daarbij gaat het onder meer om de maatregelen die genoemd zijn in het raadsvoorstel van 16 februari 2010. Wij zullen bij het treffen van maatregelen voortdurend het belang van de wet scherp voor ogen houden. De onlangs gehouden scan biedt ons aanknopingspunten om de uitvoering van de Wmo efficiënter in te richten. Wij zien hiermee mogelijkheden om te besparen op ambtelijke inzet en doorlooptijden van aanvragen.

10.4 Dorpsplannen-plus

Wij staan een gefaseerde realisatie van dorpsplannen-plus voor. Ook hierbij hechten wij zeer aan de nauwe betrokkenheid van de inwoners van de dorpen bij de totstandkoming en vervolgens de uitvoering van de plannen. Verwachtingen ten aanzien van het leveren van concrete bijdragen door de gemeente Tubbergen aan de uitvoering van concrete inspanningen mogen niet te hoog gespannen zijn.

11. Werk en Inkomen

11.1 Werk

Werkgelegenheid is de beste sociale voorziening en zorgt voor maatschappelijke betrokkenheid. Wij willen er niet in berusten dat mensen onnodig inactief blijven. Ons uitgangspunt is dat er alles aan gedaan moet worden om mensen aan het werk te helpen en zolang ze dat niet hebben hen te ondersteunen. Werk verschaft namelijk niet alleen inkomen, maar zorgt ook voor betrokkenheid bij de samenleving. Belangrijke partners zijn het bedrijfsleven, het (beroeps)onderwijs en maatschappelijke partners. Uitgangspunt voor deze coalitie is 'Iedereen kan iets, iedereen doet iets'. De inzet is om ondanks de economische crisis mensen maximaal in het arbeidsproces te betrekken. Dit is mede van belang om in de toekomst te kunnen voldoen aan de te verwachten vraag naar goed opgeleide arbeidskrachten. Na de huidige economische crisis volgt een gespannen arbeidsmarkt, meer werk voor minder mensen. Daar moeten we samen met onze strategische partners op voorsorteren. Het actief en fit houden van onze mensen die niet werken maar dat wel kunnen, is daarbij cruciaal. Tubbergen richt zich op een succesvolle en duurzame arbeidsmarkttoeleiding. We willen niemand uitsluiten en iedereen insluiten. We vragen mensen met een bijstandsuitkering om actief mee te doen door met zinvol werk in het eigen onderhoud te voorzien. We gaan uit van het principe 'werken voor je uitkering'. We willen dat mensen in zichzelf investeren en zich ontplooiën. 'Iedereen kan iets, iedereen doet iets'.

Met een economisch vitaal Tubbergen en de Twentse regio als 'banenmotor' willen de coalitiepartijen kansen bieden aan iedereen die kan werken. Een goede samenwerking tussen het bedrijfsleven, onderwijs en de overheid is daarbij een must. We stellen ons voor om programmatische afspraken te maken over ondermeer leerwerkplaatsen, stages en traineeships. Het doel is het voorkomen en terugdringen van jeugdwerkloosheid. Er wordt ingezet op het intensiveren van het beleid op basis van de in de vorige raadsperiode beschikbaar gestelde middelen voor de bestrijding van vooral jeugdwerkloosheid. Om voldoende werkgelegenheid voor iedereen te realiseren zijn extra inspanningen nodig. Een goede match tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt is dé uitdaging voor de komende periode. De coalitiepartijen kiezen daarbij voor een 'aanjaagfunctie' waarbij de beoogde resultaten worden gepresenteerd in een actieplan tot 2014. Het streven is erop gericht dat alle mensen bijdragen of meedoen. Het succesvolle Tubbergse re-integratie en participatiebeleid wordt ook ten aanzien van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voortgezet en startende ondernemers worden gefaciliteerd.

11.2 Van school naar werk

Onze doelstelling is het voortijdig schoolverlaten tot nul te reduceren. Iedere jongere tot 23 jaar die uitvalt moet terug naar school of aan het werk. Jongeren die hun school of opleiding voltooien moeten zo 'warm' mogelijk worden overgedragen aan de arbeidsmarkt. We moeten stimuleren dat jongeren een tweede kans grijpen via praktijkopleidingen en werkstages. Voor deze jongeren willen we de mogelijkheden van de bestaande wet- en regelgeving maximaal benutten. De maatregelen die hierbij horen zijn het intensiveren van het integrale jeugdbeleid.

12. Volkshuisvesting, ruimtelijke ontwikkeling, milieu en water

12.1 Woningbouw

Woonplannen dienen afgestemd te worden op woningbehoefte van de doelgroepen. Dat betekent dat wij een op de doelgroepen afgestemd aanbod van bouwkavels en bouwplannen moeten bieden, met voldoende aanbod in de koop- en huursector. Wij zien de Woningstichting Tubbergen als onze natuurlijke partner om dit te realiseren. Maar samenwerking met andere woningbouwcorporaties die een positieve bijdrage kunnen leveren aan onze doelstellingen, sluiten wij niet uit.

Centrumlocaties willen wij nadrukkelijk blijven benutten voor seniorwoningen en appartementen. Wij vinden het belangrijk te blijven bouwen binnen de kernen met voldoende groen- en parkeervoorzieningen.

12.2 Grondbeleid en sociale woningbouw

Het huidige grondbeleid willen wij versterken. We laten ons daarbij leiden door de adviezen van de Rekenkamercommissie. Mede daardoor kan de bouw van sociale huurwoningen een extra stimulans krijgen.

12.3 Vrijkomende agrarische gebouwen

Bedrijfsvestiging in vrijkomende agrarische gebouwen moet mogelijk blijven. Wij willen hier veel ruimte voor bieden maar het mag niet belemmerend zijn voor de omgeving en het mag geen landschappelijke ontsiering opleveren. De verbetering van de ruimtelijke kwaliteit wordt mede vormgegeven via het VAB-beleid.

12.4 Duurzame energie

Wij bevorderen het kiezen voor duurzame producten en groene energie. Hetzelfde geldt voor het toepassen van bewezen technieken voor duurzame energie, zoals zonnepanelen, grondwarmte en bio-energie.

12.5 Ruimtelijke kwaliteit

In een ambtelijk concept van de Structuurvisie is een beleidskader geformuleerd ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit. De hoofdlijnen van dit beleidskader onderschrijven wij en geven wij hieronder weer.

Voor het ruimtelijk beleid nemen wij 'behoud door ontwikkeling' als uitgangspunt. Het landschap moet uit de (be)houdgreep worden gehaald door nieuwe ontwikkelperspectieven voor ondernemers met een stevige kwaliteitsimpuls voor het landschap.

Uitgaande van het ruimtelijk groeperen van verschillende functies van het landelijk gebied op basis van hun dynamiek (ontwikkelingstempo) achten wij flexibiliteit en historische continuïteit noodzakelijk. Onze doelstelling dat het behoud en herstel van het kleinschalige groene karakter gepaard gaat met de ontwikkeling van verschillende functies zonder dat het gebied 'op slot gaat'. Innovatie en versterking van het organiserend vermogen van ondernemers stellen wij daarbij centraal (economische pijlers).

Wij staan positief tegenover economische ontwikkelingen die gepaard gaan met ruimtelijke kwaliteit en nieuwe dragers van het landschap:

- transparant beoordelingskader voor ingrepen landschap (cascobenadering);
- versterking van de fysieke landschapsstructuren (groene diensten);

- ruimte bieden voor robuuste landschapsontwikkeling door particulier initiatief (uitdaging);
- landbouw is één van de belangrijke fysieke dragers van het agrarische cultuurlandschap;
- ruimtelijke inpassing biedt mogelijkheden voor economische ontwikkeling;
- mogelijkheden van het 'buiten wonen' leveren een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit;
- beheer van landschappelijke kwaliteiten versterkt de ecologische hoofdstructuur (ecologisch bermbeheer).

13. Verkeer en vervoer

13.1 Openbaar vervoer

Wij streven naar een verbetering van de openbaar vervoersmogelijkheden. Onze inzet is gericht op een verbetering van de busverbindingen van Albergen en Fleringen richting Almelo/Oldenzaal en een snelle busverbinding van Tubbergen naar Hengelo en Enschede. Wij zien de regiotaxi als een goede en aanvullende vorm van openbaar vervoer. Inzet van extra bussen in de winterperiode in de ochtend- en middagspits moet ongewenste en onveilige situaties in overvolle bussen voorkomen. De mogelijkheden voor het op een andere wijze inzetten van de buurtbusvoorziening zullen wij laten onderzoeken..

13.2 Verkeersveiligheid

De komende jaren richten wij de beleidsfocus vooral op verkeerseducatie en minder op infrastructurele maatregelen. Ondertussen zullen wij doorgaan met de inrichting volgens het principe van duurzaam veilig. Verblijfsgebieden zullen wij aantrekkelijker maken mede via maatregelen op het gebied van verkeersveiligheid. Goede verkeerscirculatie en het verkeersluw maken van winkelgebieden zijn hier concrete voorbeelden van.. De verkeersveiligheid verbeteren wij onder andere door het nemen van snelheidsremmende maatregelen en het aanleggen van veilige fietsroutes. Ook zullen wij investeren in het aanbrengen van bermverhardingen en juiste wegmarkeringen. Groot belang hechten wij aan onderzoek naar de oorzaken van de verkeersongevallen op de Haarbrinksweg, Langeveenseweg en Denekamperweg.

13.3 Kloosteresweg

Wij zijn voorstander van het opwaarderen van de Kloosteresweg van een 60 naar 80 kilometerweg en zullen hier bij de provincie op aandringen.

13.4 Landbouwverkeer Fleringen

Wij streven naar het weren van het landbouwverkeer uit de kern Fleringen door dit landbouwverkeer toe te laten op de gebiedsontsluitingsweg.

13.5 Breemorsweg

De Breemorsweg zal in samenspraak met de dorpsraad verhard worden.

14. Strategische projecten

14.1 Bruisend Hart

Wij willen in deze raadsperiode starten met de uitvoering van dit project. Daarbij houden we stevig vast aan het uitgangspunt dat ondernemers en alle overige belanghebbenden substantiële inspanningen moeten leveren om dit project te realiseren, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid en belang. Wij hechten hierbij zeer aan de inzet en betrokkenheid van alle belanghebbende partijen. Op die wijze kan op basis van de gezamenlijke belangen en doelstellingen een breed gedragen resultaat ontstaan. Spoedige uitvoering van een belangrijk deel van dit project, zijnde het doortrekken van de Burgemeester Smalstraat naar de Grotestraat (na sloop van het pand Boers), achten wij ook van groot belang voor het verbeteren van de verkeerscirculatie en het parkeren voor auto's in het centrum van Tubbergen.

14.2 Realisatie gezondheidscentra in Tubbergen en Albergen

Wij zijn van mening dat primair de eerstelijns gezondheidszorg zelf verantwoordelijk is voor de realisatie van eventuele gezondheidscentra. De rol van de gemeente zal zich beperken tot het scheppen van niet-financiële voorwaarden.

Deel III: Portefeuilleverdeling

15. Personele bezetting

Voor benoeming tot wethouder dragen wij de heren Vleerbos, Harmelink en Ophof voor. In het college van burgemeester en wethouders willen wij de volgende portefeuilleverdeling gaan afspreken:

Mr. M.K.M. Stegers (1,0 fte)
(*burgemeester*)

- Algehele coördinatie
- Algemene- en bestuurszaken
- Dienstverlening
- Openbare orde en veiligheid
- Politie en brandweer
- Handhaving
- Dorpsraden
- Economische zaken
- Recreatie en toerisme
- Monumentenzorg
- Communicatie, promotie en externe betrekkingen
- Personeel en organisatie



T. Vleerbos (1,0 fte)
(*wethouder en 1^o locoburgemeester*)

- Sport
- Welzijn
- Wet maatschappelijk ondersteuning
- Financiën
- Informatievoorziening en automatisering



J.E.F. Harmelink (1,0 fte)
(*wethouder en 2^o locoburgemeester*)

- Ruimtelijke ontwikkeling
- Volkshuisvesting
- Waterbeleid en riolering
- Openbare ruimte
- Verkeer en vervoer
- Afvalbeleid
- Grondbedrijf
- Sociale Zaken
- Werkgelegenheid en sociale werkvoorziening



G.J. Ophof (0,5 fte)
(*wethouder en 3^o locoburgemeester*)

- Onderwijs
- Kunst en cultuur
- Agrarische aangelegenheden
- Milieubeleid



